

|  |
| --- |
| **Zpráva o hodnocení plnění RAP** |
| **Libereckého kraje** |

2018

OBSAH

[1. ÚVOD 2](#_Toc510019310)

[2](#_Toc510019311)

[1.1 Kontext 2](#_Toc510019312)

[1.2 Cíl vzniku zprávy 2](#_Toc510019313)

[1.3 Období, za které je zpráva zpracována 2](#_Toc510019314)

[1.4 Metodika zpracování 2](#_Toc510019315)

[1.4.1 Absorpční kapacita RAP 2](#_Toc510019316)

[1.4.2 Výstup z MS 2014+ 4](#_Toc510019317)

[2. Analýza využití finančních prostředků z ESIF 7](#_Toc510019318)

[2.1 Finanční analýza ESIF 7](#_Toc510019319)

[2.1.1 Analýza prostředků z OP PIK 8](#_Toc510019320)

[2.1.2 Analýza prostředků z OP D2 11](#_Toc510019321)

[2.1.3 Analýza prostředků z IROP 14](#_Toc510019322)

[2.1.4 Analýza prostředků z OP VVV 17](#_Toc510019323)

[2.1.5 Analýza prostředků z OP ŽP 20](#_Toc510019324)

[2.1.6 Analýza prostředků z OP Z 22](#_Toc510019325)

[2.2 Finanční analýza ESIF fondů na úrovni jednotlivých aktivit RAP 26](#_Toc510019326)

[3. Analýza územního rozložení ESIF 29](#_Toc510019327)

[4. Shrnutí 32](#_Toc510019328)

[5. Seznam zkratek 33](#_Toc510019329)

[6. Seznamy a přílohy 34](#_Toc510019330)

|  |  |
| --- | --- |
|  | ÚVOD |

## Kontext

V programovém období Evropské unie 2014-2020 je úkolem všech Regionálních stálých konferencí, vyplývajícím z Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020, zpracování tzv. Regionálního akčního plánu (RAP), který je základním dokumentem pro efektivní čerpání finančních prostředků, zejména z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále ESIF) na připravované záměry a projekty subjektů na území kraje. RAP vychází z absorpční kapacity území Libereckého kraje (dále LK), mapuje připravenost záměrů a projektů, zjišťuje jejich zaměření, finanční náročnost a další údaje potřebné k jejich realizaci. Absorpční kapacita (dále jen AK tedy identifikuje potřeby a požadavky kraje, které by měly být pokryty především z evropských finančních zdrojů.

Zpráva o naplňování RAP se opírá o 2 základní informační zdroje:

* údaje o absorpční kapacitě území vyplývající z RAP v roce 2017
* údaje o projektech evidovaných v Monitorovacím systému MS 2014+ v daném roce

Tyto dva informační zdroje a jejich analýza jsou velmi cenným indikátorem efektivity směřování prostředků z ESIF do území a informací o tom, jak je zjištěná absorpční kapacita naplňována reálnými projekty v území kraje, a to jak z pohledu čerpání finančních prostředků z jednotlivých operačních programů, tak jejich alokace podle územního členění kraje.

Zpráva o naplňování RAP je především analýza dat o předložených a realizovaných projektech, které byly rozřazeny mezi jednotlivé operační programy. Vztah těchto analýz k RAP 2017 je nepřímý, protože AK RAP nepokrývá celé spektrum potenciálních žadatelů v kraji.

## Cíl vzniku zprávy

Tato zpráva si klade za cíl podat co nejúplnější a nejobjektivnější informaci o čerpání prostředků z ESIF na území Libereckého kraje a ověřit jejich vztah k aktivitám v RAP pro rok 2017.

## Období, za které je zpráva zpracována

Tato zpráva je zpracována za období od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017. Údaje z MS 2014+ toto období pokrývají, kdežto údaje z aktualizace RAP pro rok 2017 ne zcela. Sběr projektových námětů do aktualizace RAP probíhal od června do srpna 2017 a zahrnoval pouze projekty, které byly ve fázi námětu a záměru podat žádost o podporu z ESIF.

V rámci analýzy byly sledovány projekty, jejichž stavy přípravy a realizace či ukončení spadají do roku 2017. Sledované období bylo dáno na základě požadavku MMR pro zprávu o hodnocení plnění RAP.

## Metodika zpracování

Práce s daty při zpracování této zprávy byla ze dvou samostatných zdrojů. Prvním byla aktualizace RAP pro rok 2017 a hlavně její tabulková část. Druhou částí byla data z Monitorovacího systému MS 2014+, poskytnutá MMR ČR a to k datu 3. 1. 2018.

### Absorpční kapacita RAP

Základním datovým zdrojem pro zpracování RAP jsou informace o záměrech a připravovaných projektech na území kraje, které jsou zaneseny do neveřejné databáze. Mapování absorpční kapacity území probíhalo od června do srpna 2017, celkem bylo osloveno přes 700 subjektů prostřednictvím emailové pošty, inzerce v tisku a webových stránek. Databáze obsahuje k 31. 12. 2017 2 696 projektových záměrů od 365 subjektů.

Při zpracování aktualizace RAP byly údaje o jednotlivých záměrech/projektech zařazovány ručně a seskupeny podle aktivit RAP, které byly nastaveny při jeho zpracování. Roztřídění záměrů/projektů probíhalo podle těchto kritérií:

|  |  |
| --- | --- |
| Nositel projektu | Název subjektu, který poskytl projektový námět |
| Kategorie subjektu | Správní zařazení subjektu (obec, kraj, NNO, soukromý subjekt, apod.) |
| Název projektu |  |
| Stručný popis projektu |  |
| Tématické zaměření | Věcné zaměření projektu podle kapitol RAP LK |
| Konkrétní tématické zaměření | Zpřesnění aktivity, pod kterou daný projekt spadá |
| Specifický cíl OP |  |
| Stav rozpracovanosti projektu | Zvoleny 3 úrovně - námět/myšlenka, projektový záměr ve fázi plánování a příprav, projektový záměr připravený k realizaci |
| Předpokládaný termín změny stavu projektu | 2017 |
| Charakter projektu | Investiční/neinvestiční |
| Předpokládané celkové náklady |  |
| Hlavní zdroj financování | EU, stát, kraj, obec, jiné |
| Místo dopadu projektu | obec, ORP, MAS |

Data byla vložena do databáze projektových záměrů RAP LK a jednotlivé projekty byly tříděny a filtrovány podle jednotlivých aktivit popsaných v RAP. Díky tomu bylo možné sledovat, kolik bylo projektových záměrů v jednotlivých oblastech, jejich zaměření a jaké prostředky jsou předpokládány pro jejich realizaci. Tyto tabulky pak byly vloženy mezi přílohy RAP.

Na základě sběru projektových záměrů a následné aktualizaci záznamů bylo pro potřeby RAP v Libereckém kraji zmapováno 826 projektů dle výše zmíněných kritérií. Nejvíce projektů bylo zaznamenáno ve fázi plánování či přípravy, dále je většina projektů ve fázi myšlenky či námětu. To je dáno tím, že při tvorbě RAP byla snaha podchytit i projekty, které nemají zatím konkrétní podobu. Tato snaha byla motivována představou o lepší informovanosti řídících orgánů operačních programů (ŘO OP) a subjektů zabývajících se alokací prostředků z ESIF.

Nevýhodou tohoto přístupu je nejednoznačnost a neúplnost popisu projektových námětů, která může způsobit, že námět jednoduše „spadne“ pod několik OP, popřípadě několik SC. Takový záměr, bez doplnění detailnějších informací, je problematické zařadit pod vhodný finanční zdroj. Doplnění informací, ovšem často není možné, protože samy subjekty nemají přesnou představu o detailech takových projektů, proto výsledný počet sledovaných projektů je 542. Zlepšení tohoto stavu nabízí pouze posun ve „stavu“ námětu směrem k realizační části a následná aktualizace údajů v databázi námětů.

Další skutečností, která ovlivňuje analýzu těchto dat, je samotné oslovení subjektů, které do databáze námětů přispívají. Hlavními přispěvateli jsou totiž subjekty veřejné správy (kraj, obce, subjekty státní správy působící na území LK) nebo subjekty zřizované krajem, obcemi a státem (školy, TUL, apod.). Počet projektů, které jsou vloženy od soukromých právnických nebo fyzických osob je minimální a to vede ke zkreslení výsledků analýz absorpční kapacity a tím i zprávy o plnění RAP. Např. z dat z MS 2014+ vyplývá, že v OPPIK je více podaných projektů, než kolik se jich podařilo podchytit při aktualizaci RAP. To je dáno právě nedostatečnou účastí fyzických a právnických podnikatelských subjektů v databázi projektových námětů. Výše zmíněné skutečnosti mají dopad i na analýzu absorpční kapacity pro potřeby RAP a následně pro analýzy, které jsou součástí této zprávy.

### Výstup z MS 2014+

Data poskytnutá MMR ČR z Monitorovacího systému MS 2014+ byla umístěna na webovou stránku Územní dimenze a byla exportována ze systému 3. 1. 2018, přičemž jde o stav dat ke dni 31. 12. 2017. Tato data zahrnovala všechny projekty, které byly nějakým způsobem registrovány či změnily stav od 1. 1. 2017do 31. 12. 2017 v celé ČR. Patřily sem i projekty, které byly pouze zapsány do systému, ale nebylo přikročeno k jejich hodnocení, tedy „podané“ projekty, zamítnuté projekty z různých důvodů, projekty, jejichž žádost ukončili sami žadatelé, a projekty, jejichž žádost byla v různém stupni schválení nároku na finanční podporu a dále projekty realizované a ukončené.

Poskytnutá data byla souhrnná za celou ČR a byla kategorizována dle následujících skupin:

|  |  |
| --- | --- |
| OP\_ID | Identifikační číslo OP, ve kterém byl projekt podán |
| OP\_NAZ | Název OP, ve kterém byl projekt podán |
| SC\_ID | Identifikační číslo SC, ve kterém byl projekt podán |
| SC\_NAZ | Název SC, ve kterém byl projekt podán |
| TC\_ID | Kód Tématického cíle, ve kterém byl projekt podán |
| TC\_NAZ | Název Tématického cíle, ve kterém byl projekt podán |
| PRIO | Prioritní osa – kód a název, ve které byl projekt zařazen |
| VYZVA\_ID | Identifikační číslo výzvy, ve kterém byl projekt podán |
| VYZVA\_NAZ | Název výzvy, ve kterém byl projekt podán |
| PROJ\_ID | Identifikační číslo projektu |
| PROJ\_NAZ | Název projektu |
| PROJ\_POPIS | Stručný popis projektu |
| STAV\_ID | Identifikační číslo Fáze (stavu) schvalovacího procesu, ve kterém se projekt nachází |
| STAV\_NAZ | Název Fáze (stavu) schvalovacího procesu, ve kterém se projekt nachází |
| KRAJ\_ID | Identifikační číslo kraje, ve kterém bude mít projekt dopad |
| KRAJ\_NAZ | Název kraje, ve kterém bude mít projekt dopad |
| OKR\_ID | Identifikační číslo okresu, ve kterém bude mít projekt dopad |
| OKR\_NAZ | Název okresu, ve kterém bude mít projekt dopad |
| ORP\_ID | Identifikační číslo obce s rozšířenou působností, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| ORP\_NAZ | Název obce s rozšířenou působností, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| OBEC\_ID | Identifikační číslo obce, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| OBEC\_NAZ | Název obce, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| ZUJ\_ID | Identifikační číslo základní územní jednotky, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| ZUJ\_NAZ | Název základní územní jednotky, na jejíž území bude mít projekt dopad |
| INTEG | Nabídka, která určuje, jestli je projekt financován z integrovaných nástrojů |
| ES\_IC | Identifikační číslo subjektu (IČO), který podal žádost o dotaci. |
| ES\_NAZ | Název subjektu, který podal žádost o dotaci |
| ES\_FROMA | Právní forma subjektu, který podal dotaci |
| ES\_OBEC | Obec, na jejímž území je subjekt registrován |
| ES\_OBEC\_ID | Identifikační číslo obce, ve které je subjekt registrován |
| TYP\_ZADOSTI | Typ žádosti o podporu (předběžná/plná) |
| DAT\_SML | Datum podpisu smlouvy |
| DAT\_ZAD | Datum podání žádosti o podporu |
| DAT\_FIN | Datum finalizace žádosti o podporu |
| DAT\_REG | Datum, ve kterém byl projekt registrován ŘO v systému |
| DAT\_POD | Datum, kdy byl projekt zadán do systému. |
| DAT\_PZ | Datum podpisu žádosti |
| DAT\_REA\_P | Datum předpokládané realizace |
| DAT\_REA\_S | Datum skutečné realizace |
|  |  |
| DAT\_ZREA\_S | Datum skutečného zahájení realizace |
| FIN\_CZV | Celkové způsobilé výdaje připadající na finanční mezeru/očištěné o příjmy dle čl. 61/pokráceny o flat rates |
| FIN\_EU | Podíl prostředků, o které projekt žádá z ESIF |
| FIN\_NS | Podíl prostředků poskytnutých z národního financování |
| FIN\_SR | Podíl prostředků určených na projekt ze státního rozpočtu |
| TYP\_VRAC | Důvod vrácení ŽoP |
| POC\_OPAK | Počet opakování projektu v sestavě (= počet míst realizace) |

Pro potřeby zprávy o plnění RAP LK byla použita data pouze pro LK vyfiltrovaná z celkové sestavy exportu z MS 2014+. Jiné vstupy a výstupy z této databáze nebyly použity.

Nejdůležitějšími údaji pro analýzu byly údaje o operačních programech, specifických cílech, identifikačním čísle projektu, území, ve kterém je projekt realizován (okres, obec s rozšířenou působností), stavu projektu, datu podání projektu, sumy celkových uznatelných nákladů a poskytnutých z ESIF a počet opakování (míst realizace projektu).

Největším úskalím práce s těmito daty byl reálný dopad jednotlivých projektů na území a určení výše finančních prostředků, které mají dopad do území. V sestavách se totiž často objevovaly duplikované projekty, či projekty, které měly dopad na území více krajů. Zároveň ovšem částka u každého vstupu (projektu) byla souhrnná. Díky tomu nebylo možné zjistit, kolik prostředků, z celkové podpory projektu, bylo vyčleněno na jednu část. Na základě konzultací s MMR ČR byla tato skutečnost řešena rovnoměrným „rozpočítáním“ schválené podpory projektu na počet záznamů ID projektu. Tím je ovšem zkresleno finanční hledisko celé analýzy, protože není přesně zaznamenána výše poskytnuté podpory u každého vstupu.

Další důležitou informací byl záznam o území, ve kterém byl projekt realizován. Požadavkem MMR ČR bylo sledovat tento dopad až do úrovně obcí. Většina záznamů poskytnutých MMR ČR neobsahovala tuto informaci a tak bylo možné pracovat pouze s údaji do úrovně ORP. Například na úrovni okresů bylo zaznamenáno 280 projektů s vyplněným okresem LK, ve kterém byly projekty realizovány. Oproti tomu bylo 408 projektů, které tuto informaci zanesenou neměly. Díky těmto nesrovnalostem se analýza stala nepřesnou. Podle požadavků MMR ČR byl jedním ze základních údajů záznam o stavu projektu, který poskytuje informace o tom, v jaké fázi schvalovacího procesu se projekt nachází. Stavy, které byly přímo požadovány MMR ČR, byly údaje o projektech s předloženou žádostí (tedy zaregistrovaných v monitorovacím systému v roce 2017), projekty schválené, jejichž fyzická ani finanční realizace prozatím nezačala (kladné stavy PP30 – PP35) a dále projekty ve fyzické či finanční realizaci a projekty ukončené (kladné stavy PP36 – PP43). Tyto projekty se poté staly základem pro finanční analýzu prostředků z ESIF. Dále byly sledovány projekty zamítnuté (negativní stavy PN01 PN40b), které z nějakého důvodu (žádost stažena žadatelem, žádost o podporu ukončena ŘO/ZS, žádost nesplnila formální náležitosti nebo podmínky přijatelnosti, žádost nedoporučena k financování, projekt nedokončen a jiné) nebyly schváleny k podpoře. Tato položka byla volitelná, nebyla vyžadována MMR ČR.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Analýza využití finančních prostředků z ESIF |

## Finanční analýza ESIF

Tato analýza vychází z dat z Monitorovacího systému MS 2014+, poskytnutých MMR ČR. Popisuje celkový počet projektů, které systém MS 2014+ zaznamenal pro rok 2017, tedy projekty podané. Tyto projekty byly dále členěny na projekty, které k datu 31. 12. 2017 byly schválené k realizaci a ŘO přikročil k podepsání právních dokumentů a dále na projekty, které byly přímo fyzicky realizovány včetně poskytnutí alespoň části podpory, popřípadě celé částky a projekty ukončené.

Cílem této analýzy bylo vyhodnocení celkové hodnoty potenciálních investovaných prostředků na území LK za rok 2017 a následně jejich zúžení na projekty, které budou podpořeny, nebo již jsou realizovány, popřípadě ukončeny.

Analýza informací byla členěna dle jednotlivých operačních programů, dále pak podle jejich specifických cílů, popřípadě investičních priorit. *(viz příloha 1.: „P01\_Finanční analýza ESIF dle OP\_2017“*).

V jednotlivých programech jsou částky rozloženy podle stavů, ve kterých se projekty nacházely (podané, schválené, realizované/ukončené a zamítnuté), přičemž každý stav je sečten na konci řádku, pro lepší představu o celkových prostředcích v každé zvolené fázi.

Za jednotlivé specifické cíle byl součet prostředků zúžen pouze na prostředky z kategorie schválené a realizované/ukončené. Je to dáno výběrem dat v kategorii podané, kde jsou všechny projekty ve všech kategoriích za daný specifický cíl. Jsou zde tedy zahrnuty i prostředky z kategorií schválené, realizované a ukončené.

V pravém dolním rohu analýzy je pak vždy zaznamenán souhrnný stav podpořených projektů (nebo těch, u kterých se to předpokládá, tedy z kategorie schválené) za celý operační program.

Snahou zprávy o naplňování RAP je i hodnocení projektů podpořených z CLLD a IPRÚ, o jejichž čerpání poskytují informace nositelé IPRÚ a MAS. Údaje o aktivitě integrovaných nástrojů byly do analýzy zahrnuty, ale objem finančních prostředků a počtu projektů je v celkovém součtu minimální.

Specifické cíle vytažené zelenou barvou jsou ty, které mají spojitost s některou z aktivit RAP. Tyto aktivity jsou popsány níže.

### Analýza prostředků z OP PIK

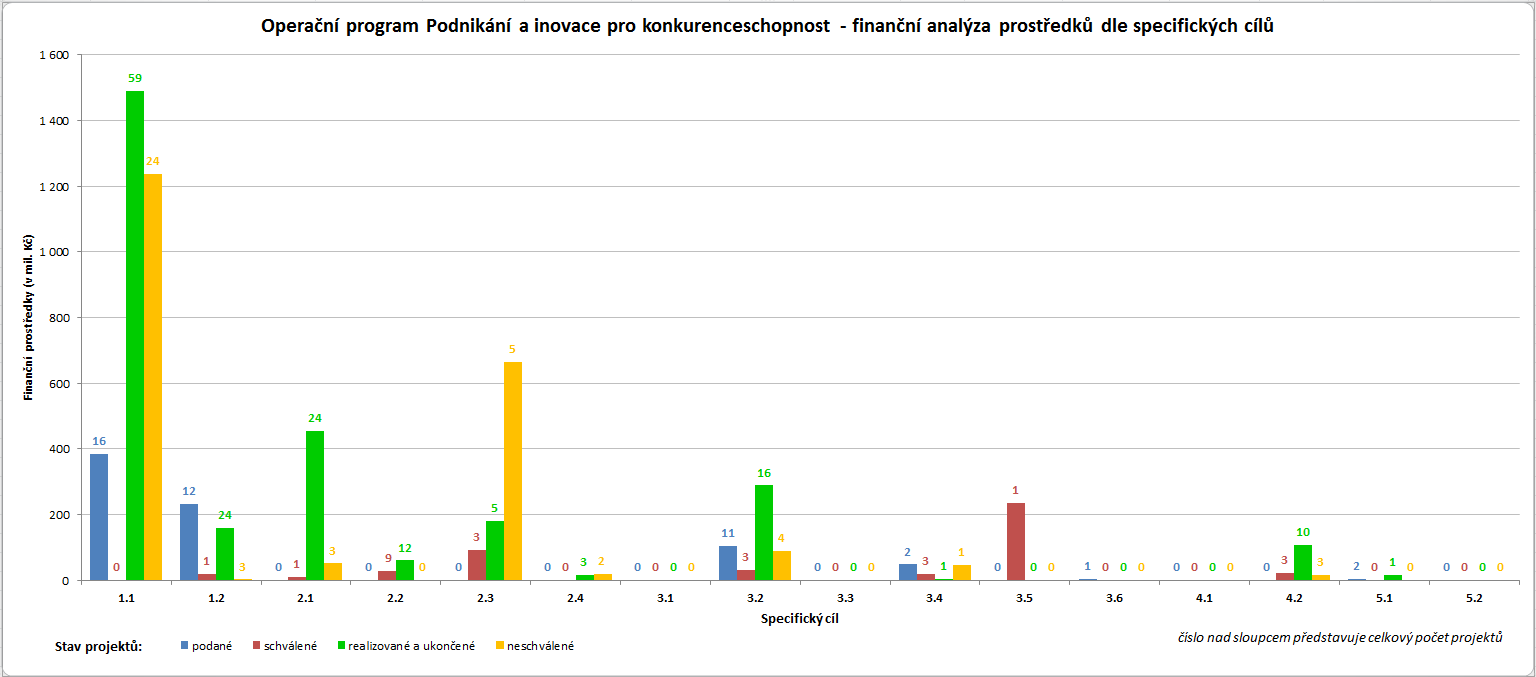
Tabulka 1: Soupis prioritních os a specifických cílů OPPIK

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace |
| SC 1.1. | Zvýšit inovační výkonnost podniků |
| SC 1.2. | Zvýšit intenzitu a účinnost spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích |
| PO 2 | Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků |
| SC 2.1. | Zvýšit konkurenceschopnost začínajících a rozvojových MSP |
| SC 2.2. | Zvýšit internacionalizaci malých a středních podniků |
| SC 2.3. | Zvýšit využitelnost infrastruktury pro podnikání |
| SC 2.4. | Zvýšit kapacitu pro odborné vzdělávání v MSP |
| PO 3 | Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin |
| SC 3.1. | Zvýšit podíl výroby energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě ČR |
| SC 3.2. | Zvýšit energetickou účinnost podnikatelského sektoru |
| SC 3.3. | Zvýšit aplikaci prvků inteligentních sítí v distribučních soustavách |
| SC 3.4. | Uplatnit inovativní nízkouhlíkové technologie v oblasti nakládání energií a při využívání druhotných surovin |
| SC 3.5. | Zvýšit účinnost soustav zásobování teplem |
| SC 3.6. | Posílit energetickou bezpečnost přenosové soustavy |
| PO 4 | Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií |
| SC 4.1. | Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu |
| SC 4.2. | Zvýšit využití potenciálu ICT sektoru pro konkurenceschopnost ekonomiky |
| PO 5 | Technická pomoc |
| SC 5.1. | Zajištění efektivního řízení a administrace OP |
| SC 5.2. | Zajištění informovanosti, publicity a absorpční kapacity operačního programu |

Tabulka 2: Finanční analýza prostředků z OPPIK v území LK



Graf 1: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP PIK podle specifických cílů

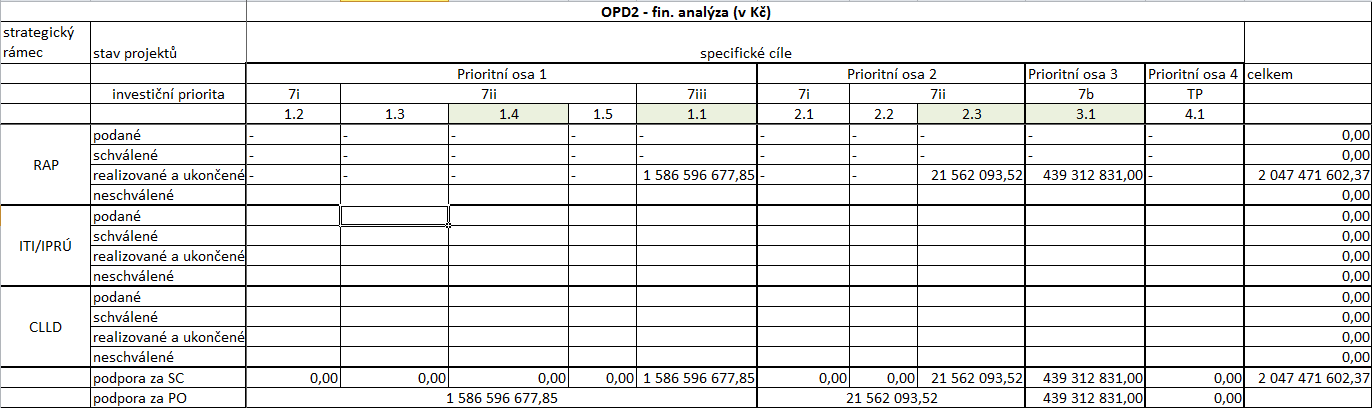


### Analýza prostředků z OP D2

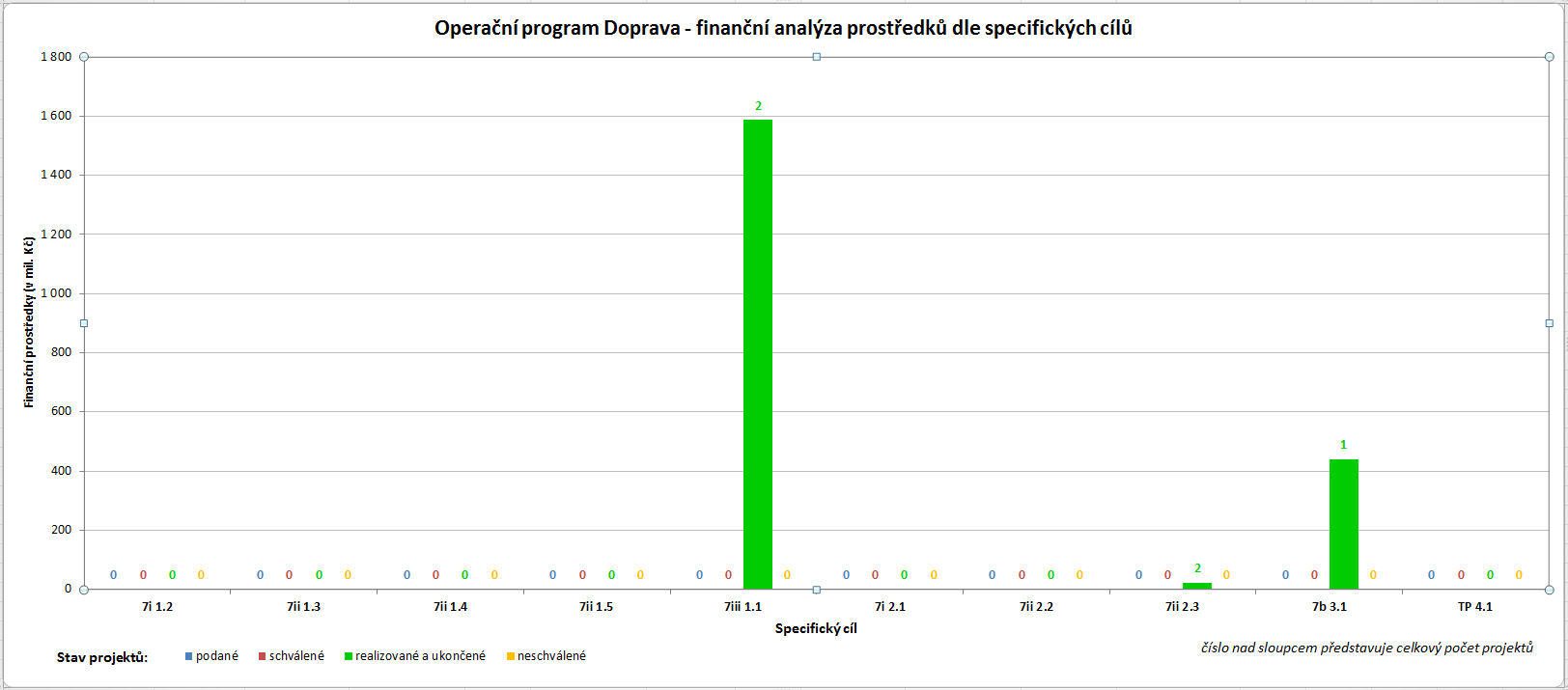
Tabulka 3: Soupis prioritních os a specifických cílů OP D2

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu |
| SC 1.1. | Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití železniční dopravy |
| SC 1.2. | Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití vnitrozemské vodní dopravy |
| SC 1.3. | Vytvoření podmínek pro větší využití multimodální dopravy |
| SC 1.4. | Vytvoření podmínek pro zvýšení využívání veřejné hromadné dopravy ve městech v elektrické trakci |
| SC 1.5. | Vytvoření podmínek pro širší využití železniční a vodní dopravy prostřednictvím modernizace dopravního parku |
| PO 2 | Silniční infrastruktura na síti TEN- T a veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu a řízení silničního provozu |
| SC 2.1. | Zlepšení propojení center a regionů a zvýšení bezpečnosti a efektivnosti silniční dopravy prostřednictvím výstavby, obnovy a modernizace dálnic, rychlostních silnic a silnic sítě TEN- T včetně rozvoje systémů ITS |
| SC 2.2. | Vytvoření podmínek pro širší využití vozidel na alternativní pohon na silniční síti |
| SC 2.3. | Zlepšení řízení dopravního provozu a zvyšování bezpečnosti dopravního provozu |
| PO 3 | Silniční infrastruktura mimo síť TEN- T |
| SC 3.1. | Zlepšení dostupnosti regionů, zvýšení bezpečnosti a plynulosti a snížení dopadů dopravy na veřejné zdraví prostřednictvím výstavby, obnovy a zlepšení parametrů dálnic, rychlostních silnic a silnic I. Třídy mimo síť TEN- T |
| PO 4 | Technická osa |
| SC 4.1. | Podpora a zajištění implementace OP D |

Tabulka 4: Finanční analýza prostředků z OP D v území LK



Graf 2: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP D2 podle specifických cílů

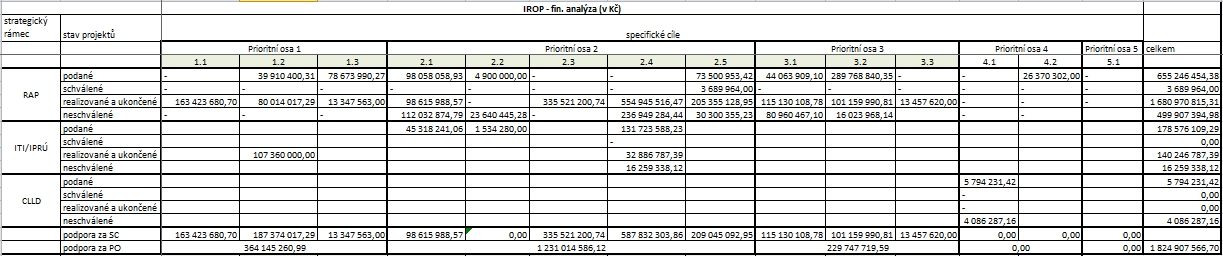


### Analýza prostředků z IROP

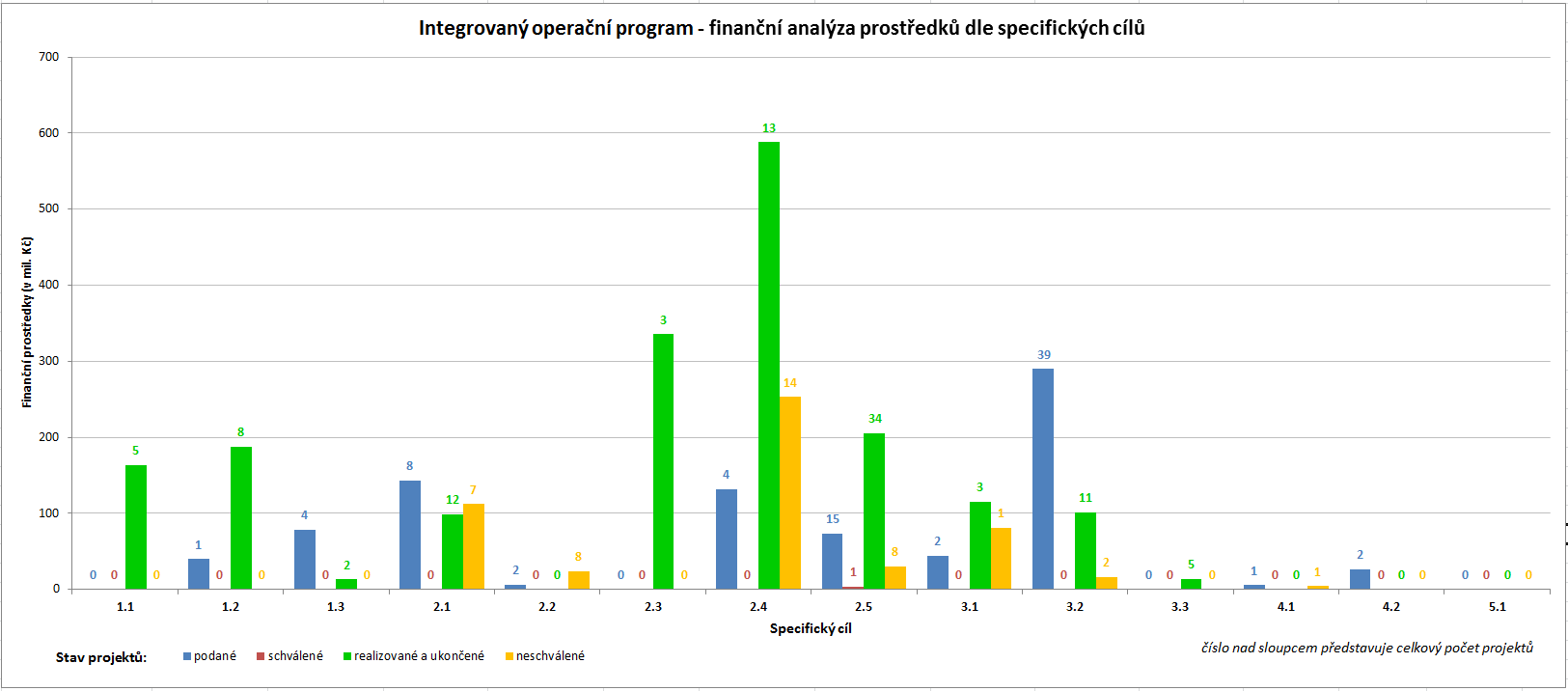
Tabulka 5: Soupis prioritních os a specifických cílů IROP

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony |
| SC 1.1. | Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN- T |
| SC 1.2. | Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy |
| SC 1.3. | Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof |
| PO 2 | Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů |
| SC 2.1. | Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi |
| SC 2.2. | Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání |
| SC 2.3. | Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví |
| SC 2.4. | Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení |
| SC 2.5. | Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení |
| PO 3 | Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí |
| SC 3.1. | Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví |
| SC 3.2. | Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT |
| SC 3.3. | Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje |
| PO 4 | Komunitně vedený místní rozvoj |
| SC 4.1. | Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu |
| SC 4.2. | Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídících a administrativních schopností MAS |
| PO 5 | Technická pomoc |
| SC 5.1. | Zajištění kvalitního řízení a implementace programu |

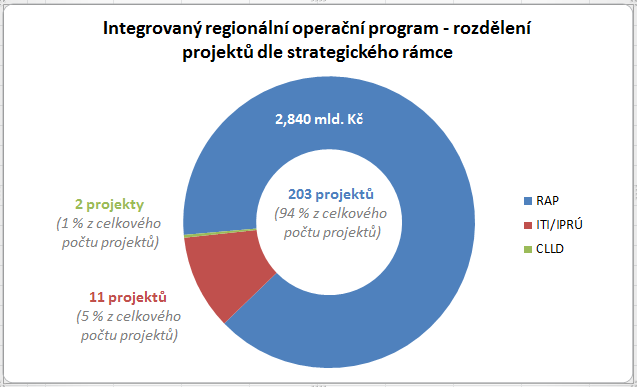
Tabulka 6:- Finanční analýza prostředků z IROP na území LK



Graf 3: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z IROP podle specifických cílů



Graf 4: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z IROP dle integrovaných nástrojů

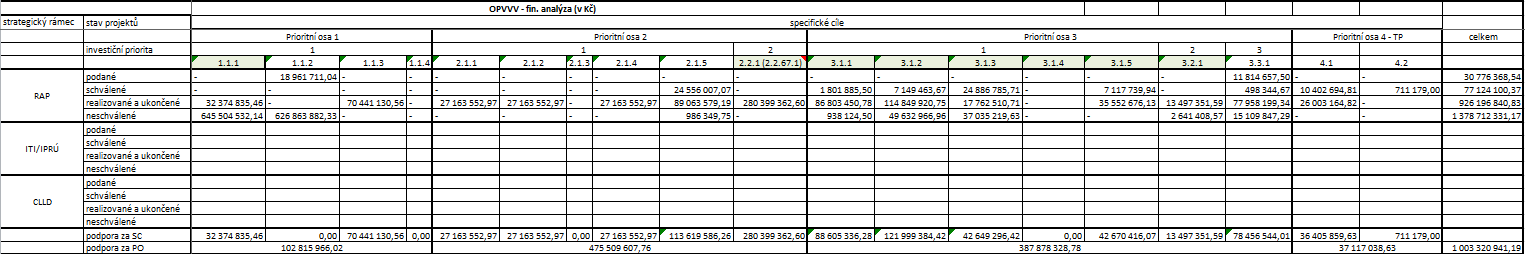


### Analýza prostředků z OP VVV

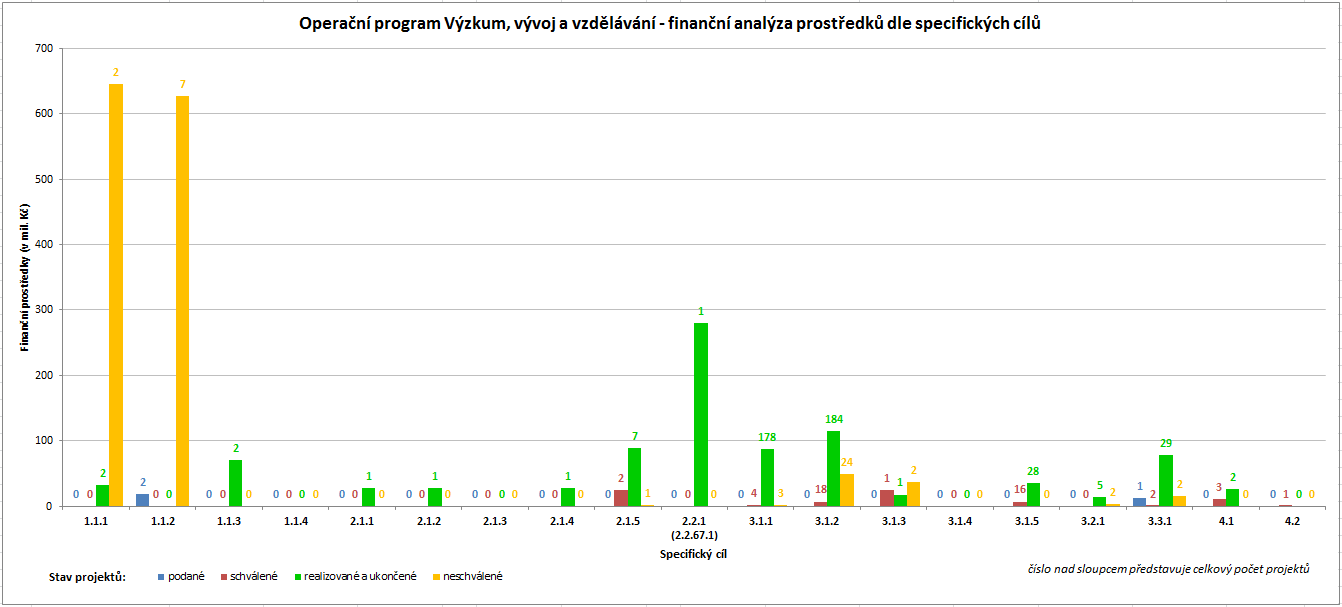
Tabulka 7: Soupis prioritních os a specifických cílů OP VVV

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Posilování kapacit pro kvalitní výzkum |
| SC 1.1.1. | Zvýšení mezinárodní kvality výzkumu a jeho výsledků |
| SC 1.1.2. | Budování kapacit a posílení dlouhodobé spolupráce výzkumných organizací s aplikační sférou |
| SC 1.1.3. | Zkvalitnění infrastruktury pro výzkumně vzdělávací účely |
| SC 1.1.4. | Zlepšení strategického řízení výzkumu na národní úrovni |
| PO 2 | Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj |
| SC 2.1.1. | Zvýšení kvality vzdělávání na vysokých školách a jeho relevance pro potřeby trhu práce |
| SC 2.1.2. | Zvýšení účasti studentů se specifickými potřebami, ze socio-ekonomicky znevýhodněných skupin a z etnických minorit na vysokoškolském vzdělávání, a snížení studijní neúspěšnosti studentů |
| SC 2.1.3. | Zkvalitnění podmínek pro celoživotní vzdělávání na vysokých školách |
| SC 2.1.4. | Nastavení a rozvoj systému hodnocení a zabezpečení kvality a strategického řízení vysokých škol |
| SC 2.1.5. | Zlepšení podmínek pro výuku spojenou s výzkumem a pro rozvoj lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje |
| SC 2.2.1. | Zkvalitnění vzdělávací infrastruktury na vysokých školách za účelem zajištění vysoké kvality výuky, zlepšení přístupu znevýhodněných skupin a zvýšení otevřenosti vysokých škol |
| PO 3 | Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání |
| SC 3.1.1. | Zvýšení kvalitního předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na základní školy |
| SC 3.1.2. | Zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích |
| SC 3.1.3. | Rozvoj systému strategického řízení a hodnocení kvality ve vzdělávání |
| SC 3.1.4. | Zkvalitnění přípravy budoucích a začínajících pedagogických pracovníků |
| SC 3.1.5. | Zvýšení kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce |
| SC 3.2.1. | Kvalitní podmínky pro inkluzivní vzdělávání |
| SC 3.3.1. | Sociální integrace dětí a žáků včetně začleňování romských dětí do vzdělávání |
| PO 4 | Technická pomoc |
| SC 4.1. | Zajištění efektivní administrace |
| SC 4.2. | Zajištění informovanosti, publicity a absorpční kapacity |

Tabulka 8: Finanční analýza prostředků z OP VVV na území LK



Graf 5: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP VVV podle specifických cílů

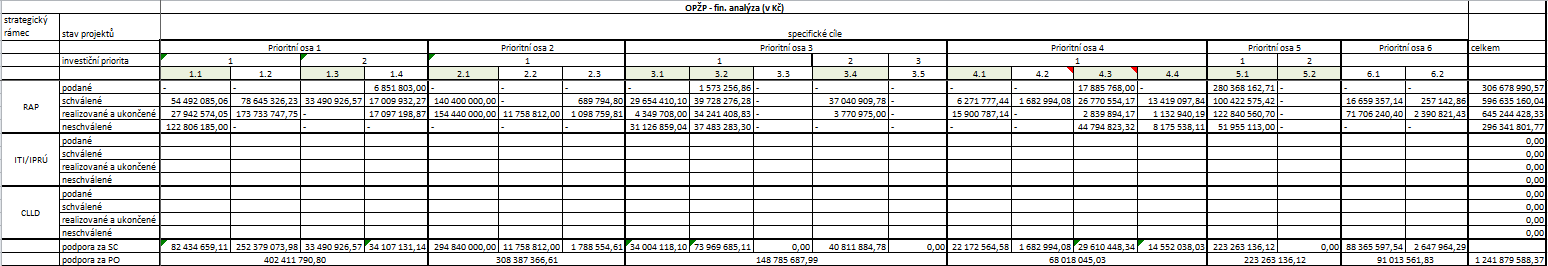


### Analýza prostředků z OP ŽP

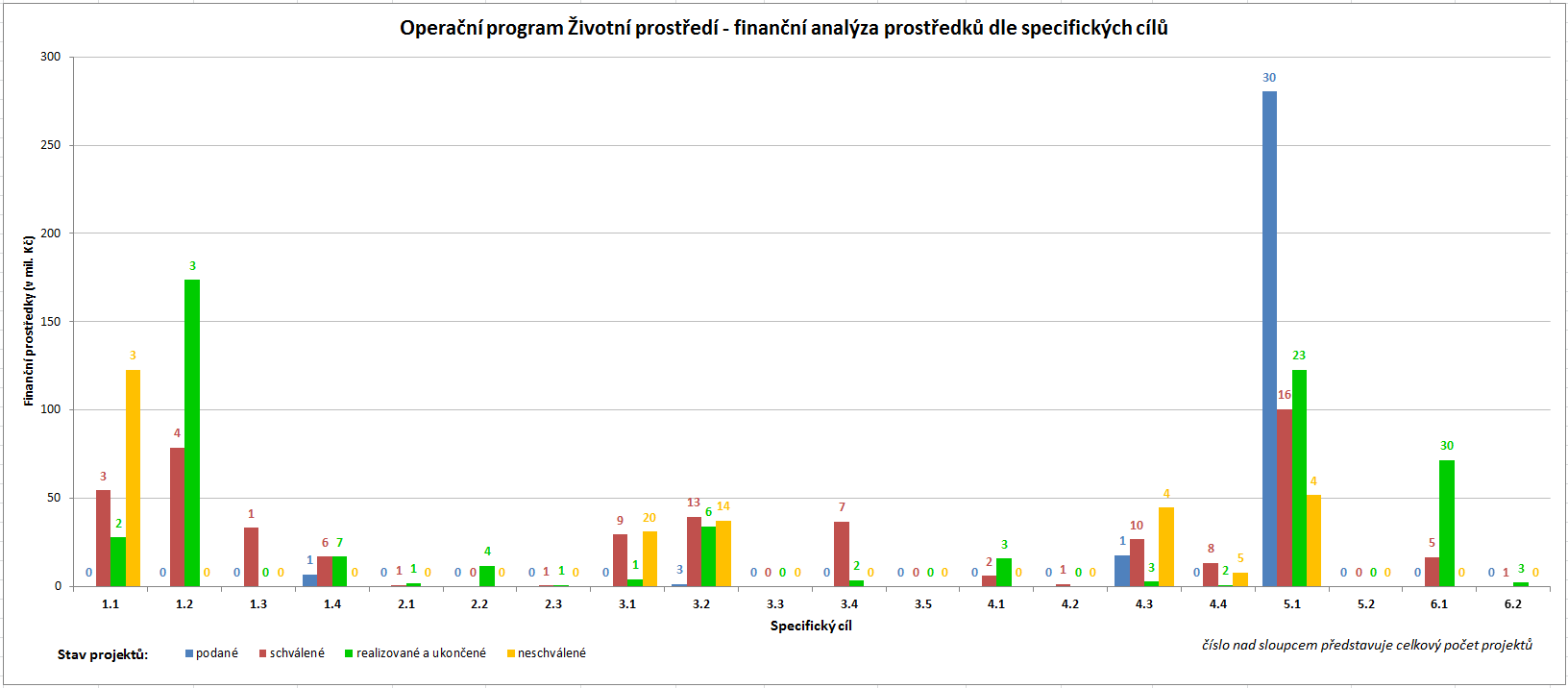
Tabulka 9: Soupis prioritních os a specifických cílů OP ŽP

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní |
| SC 1.1. | Snížit množství vypouštěného znečištění do povrchových vod i podzemních vod z komunálních zdrojů a vnos znečišťujících látek do povrchových a podzemních vod |
| SC 1.2. | Zajistit dodávky pitné vody v odpovídající jakosti a množství |
| SC 1.3. | Zajistit povodňovou ochranu intravilánu |
| SC 1.4. | Podpořit preventivní protipovodňová opatření |
| PO 2 | Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech |
| SC 2.1. | Snížit emise z lokálního vytápění domácností podílejících se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek |
| SC 2.2. | Snížit emise stacionárních zdrojů podílejících se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek |
| SC 2.3. | Zlepšit systém sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší a souvisejících meteorologických aspektů |
| PO 3 | Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika |
| SC 3.1. | Prevence vzniku odpadů |
| SC 3.2. | Zvýšit podíl materiálového a energetického využití odpadů |
| SC 3.3. | Rekultivovat staré skládky |
| SC 3.4. | Dokončit inventarizaci a odstranit ekologické zátěže |
| SC 3.5. | Snížit environmentální rizika a rozvíjet systémy jejich řízení |
| PO 4 | Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků |
| SC 4.1. | Zajistit příznivý stav předmětu ochrany národně významných chráněných území |
| SC 4.2. | Posílit biodiverzitu |
| SC 4.3. | Posílit přirozené funkce krajiny |
| SC 4.4. | Zlepšit kvalitu prostředí v sídlech |
| PO 5 | Energetické úspory |
| SC 5.1. | Snížit energetickou náročnost veřejných budov a zvýšit využití obnovitelných zdrojů energie |
| SC 5.2. | Dosáhnout vysokého energetického standardu nových veřej. Budov |
| PO 6 | Technická pomoc |
| SC 6.1. | Zajistit řádné a efektivní řízení administrací |
| SC 6.2. | Zajistit informovanost, publicitu a absorpční kapacitu |

Tabulka 10: Finanční analýza prostředků z OP ŽP na území LK



Graf 6: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP ŽP podle specifických cílů

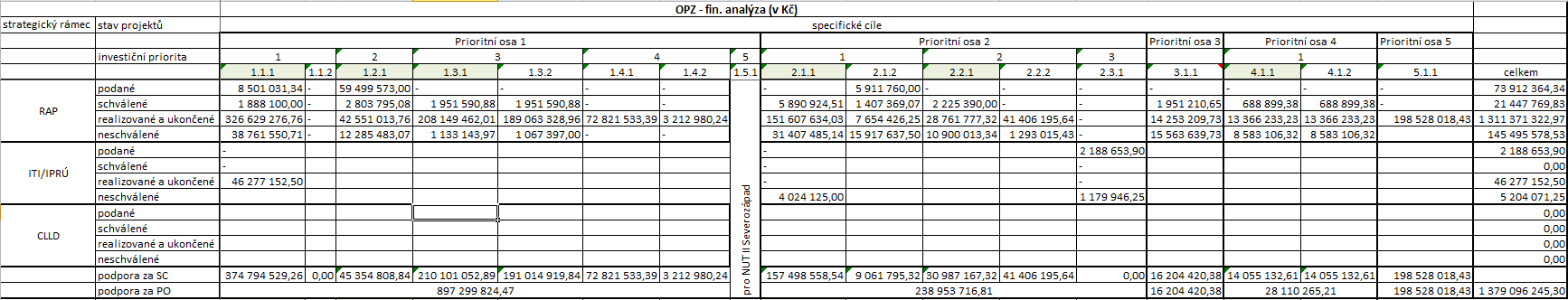


### Analýza prostředků z OP Z

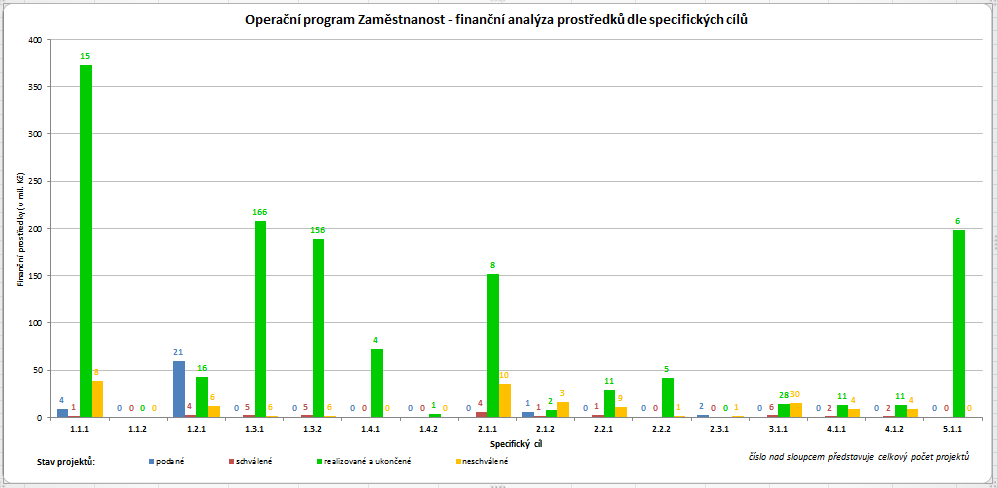
Tabulka 11: Soupis prioritních os a specifických cílů OP Z

|  |  |
| --- | --- |
| Označení PO a SC | Popis |
| PO 1 | Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly |
| SC 1.1.1. | Zvýšit zaměstnanost podpořených osob, zejména starších, nízko kvalifikovaných a znevýhodněných |
| SC 1.1.2. | Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých osob prostřednictvím programu Záruky pro mládež |
| SC 1.2.1 | Snížit rozdíly a postavení žen a mužů na trhu práce |
| SC 1.3.1. | Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly a požadavky trhu práce |
| SC 1.3.2 | Zvýšit adaptabilitu starších pracovníků |
| SC 1.4.1 | Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti |
| SC 1.4.2. | Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání |
| SC 1.5.1. | Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých lidí, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělání nebo v profesní přípravě v regionu NUTS II Severozápad |
| PO 2 | Sociální začleňování a boj s chudobou |
| SC 2.1.1. | Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce |
| SC 2.1.2. | Rozvoj sektoru sociální ekonomiky |
| SC 2.2.1. | Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování |
| SC 2.2.2. | Zvýšit dostupnost a efektivitu zdravotních služeb a umožnit přesun těžiště psychiatrické péče do komunity |
| SC 2.3.1. | Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech |
| PO 3 | Sociální inovace a mezinárodní spolupráce |
| SC 3.1.1. | Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech |
| PO 4 | Efektivní veřejná správa |
| SC 4.1.1. | Optimalizovat procesy a postupy ve veřejné správě zejména prostřednictvím posílení strategického řízení organizace, zvýšení kvality jejich fungování a snížení administrativní zátěže |
| SC 4.1.2. | Profesionalizovat veřejnou správu zejména prostřednictvím zvyšování znalostí a dovedností jejich pracovníků, rozvoje politik a strategií v oblasti lidských zdrojů a implementace služebního zákona |
| PO 5 | Technická pomoc |
| SC 5.1.1. | Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu |

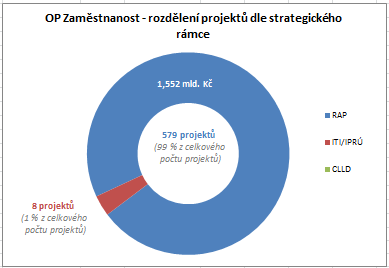
Tabulka 12: Finanční analýza prostředků z OP Z na území LK



Graf 7: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP Z podle specifických cílů



Graf 8: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP Z dle integrovaných nástrojů



## Finanční analýza ESIF fondů na úrovni jednotlivých aktivit RAP

Tato analýza si bere za cíl zmapovat finanční prostředky, které byly alokovány na jednotlivé aktivity RAP a porovnat se zmapovanou  absorpční kapacitou území. Analýza je detailně zpracována v *příloze č. 2: „P02\_Finanční analýza ESIF na úrovni jednotlivých aktivit RAP\_2017“*

Pro tento účel byly vytvořeny „karty aktivit“, které podrobně popisují jednotlivé aktivity RAP tak, jak jsou nadefinovány v aktualizaci RAP pro rok 2017.

Zároveň je každá aktivita provázána s jednotlivými aktivitami Strategie regionálního rozvoje, opět podle definice z aktualizace RAP pro rok 2017.

Slovní hodnocení aktivity popisuje jednotlivé projekty ve vztahu k absorpční kapacitě RAP a analýze dat z MS 2014+. Je zde zaznamenán i převažující nositel projektů z RAP, popřípadě fáze, ve které se projekty nacházely v MS 2014+ k 3. 1. 2018.

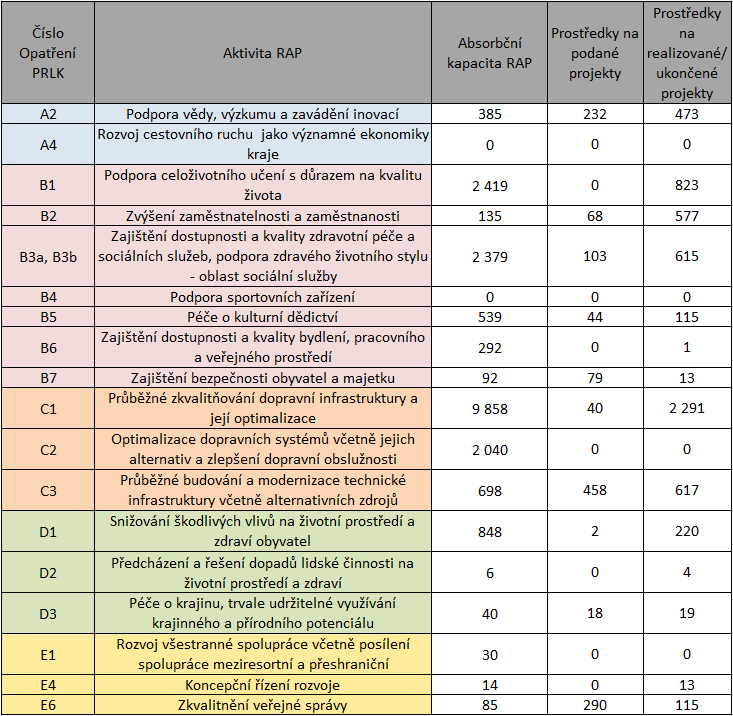
Finanční hledisko porovnává sumy projektů v jednotlivých aktivitách RAP z analýzy absorpční kapacity LK, proti nimž staví naplňování aktivity z hlediska finanční analýzy z dat poskytnutých MMR. Tento poměr je vyjádřen procenty, kdy stav zaznamenaný v RAP je roven 100% a analýza dat z MS 2014+ je podle tohoto čísla přepočtena na procentuální vyjádření. Je to tedy poměr očekávání k realitě. Je třeba ovšem říci, že obě čísla jsou díky zpracování dat zkreslená a neodrážejí tak přesnou skutečnost (viz výše). Přesto tato analýza může posloužit představě o tom, jakým způsobem se daří podchytit počty projektů v jednotlivých aktivitách a operačních programech. Existují totiž případy, kdy je podíl absorpční kapacity a finanční analýzy výrazně vyšší, nebo naopak nižší než výchozí stav. Díky tomu lze vysledovat, ve kterých odvětvích je třeba zintenzivnit sběr projektových záměrů a ve kterých je třeba spíše sledovat a udržet informovanost o projektových záměrech.

V sekci komentář jsou popsány skutečnosti, které významně ovlivnily analýzu dané aktivity. Mohou to být například vypsané výzvy a jejich počet, které mají přímo vliv na podání projektů v daném specifickém cíli. Pokud nebyla vyhlášena žádná výzva v roce 2017, nemůžou být k této aktivitě přiřazeny projekty. Zároveň pokud v takovém případě projekty přiřazeny jsou, bylo to z toho důvodu, že výzvy mohou být otevřeny i přes rok (výzvy zahájené v roce 2016, které jsou uzavřeny až v prosinci 2017) a projekty do takových výzev podané ještě nemusí být schváleny, tedy neproběhlo hodnocení. Počty výzev byly převzaty z oficiálních harmonogramů výzev jednotlivých řídících orgánů, a to k 31. 12. 2017.

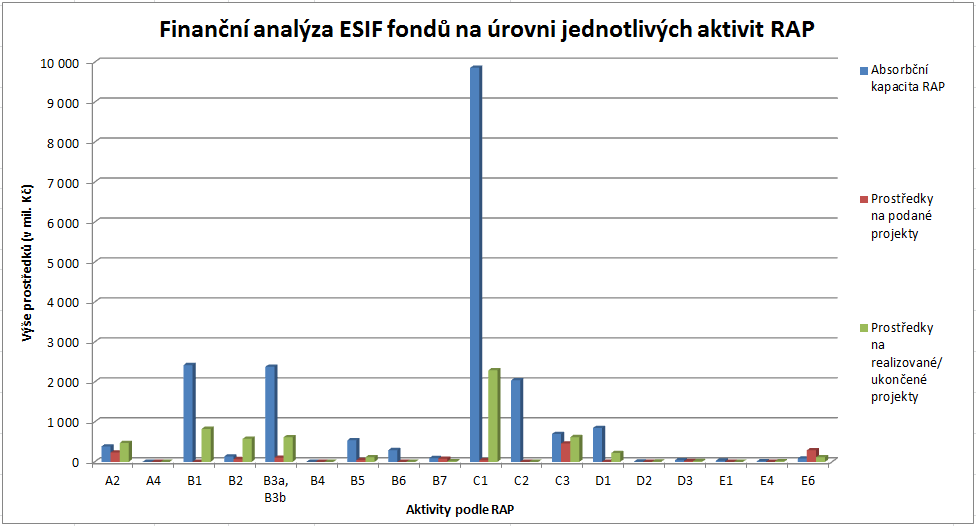
V poslední části tabulky by měly být popsány projekty z integrovaných nástrojů, tedy nositelů IPRÚ a CLLD.

Finanční hlediska zpřesněných aktivit byla sečtena do aktivit a ty následně zpracovány do grafu. Tento graf by měl ukázat na poměr předpokladu finančních prostředků, které byly součástí absorpční kapacity RAP a prostředků, o které je reálně zájem podle dat z MS 2014+.

Tabulka 13: Soupis aktivit podle aktualizace RAP LK 2017 a analýza finančního hlediska podle jednotlivých aktivit.



Graf 9: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků podle aktivit RAP LK 2017



Tato analýza se zabývá grafickým a tabulkovým znázorněním dopadu projektů podporovaných z  ESIF na území LK. Pracuje pouze s projekty, které byly schválené a realizované nebo ukončené v roce 2017.

Cílem této analýzy je znázornění přímého dopadu finančních prostředků ESIF na území obcí s rozšířenou působností a okresů.

Výstupy z této analýzy:

* tabulkový
* grafický (mapa se znázorněnými údaji).

Tabulkový výstup je jednoduchým výčtem ORP a okresů, ve kterých byly realizovány projekty (*příloha č. 3: P03\_Finanční analýza ESIF – rozdělení dle okresů a ORP\_2017*). Tyto údaje jsou doplněny o celkové způsobilé výdaje projektu a částku financovanou z ESIF a počet projektů v určitém ORP a okresu. Počty projektů s dopadem na určitý ORP a okres jsou popsány racionálními čísly, popřípadě desetinnými čísly. Toto rozdělení je dáno dělením dopadu projektu na části územních jednotek, kam je aktivita projektu směřována.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Analýza územního rozložení ESIF |

Grafický výstup vypovídá o tom, kolik projektů a jaké finanční objemy ESIF směřovaly do ORP a okresů LK.

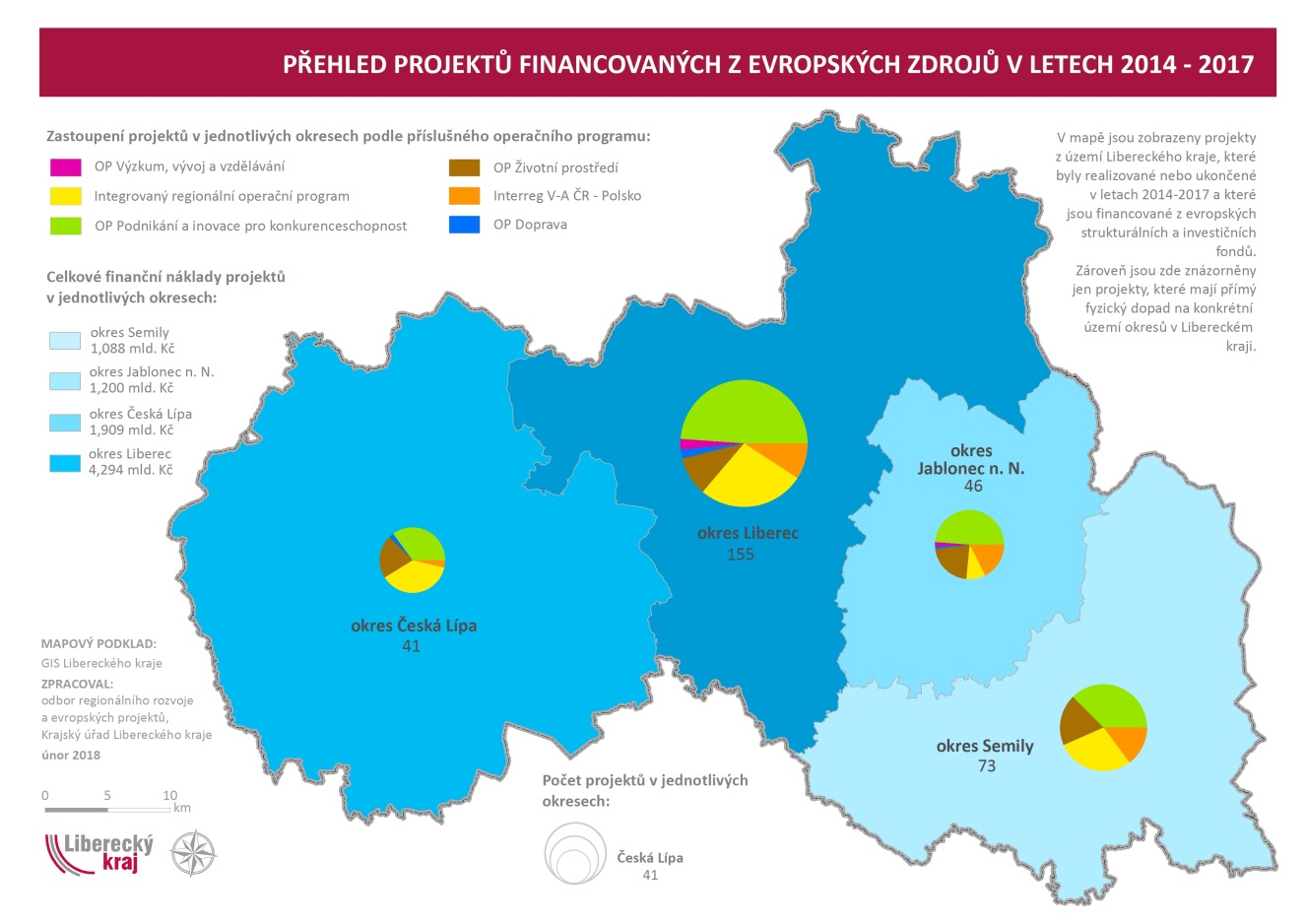
Celkově je obtížné výstupy této analýzy komentovat, neboť nepřesná data z monitorovacího systému mají omezenou vypovídací schopnost.

Díky poskytnutým datům se nedá přesně určit, kolik projektů, jakého charakteru a s jakou podporou bylo v roce 2017 podpořeno z ESIF. V grafických výstupech jsou zaznamenány pouze ORP a okresy, ve kterých se podle dat dal jednoznačně určit dopad. Zároveň jsou zde zaznamenány i ORP a okresy, na jejichž území se realizovala pouze část projektu. V případě, že nebyla data o dopadu na území ORP a okresu vyplněna, nebyla tato data zahrnuta do analýzy. Počet takových vstupů a částky, kterými byly projekty podpořeny, jsou uvedeny v tabulkové části.

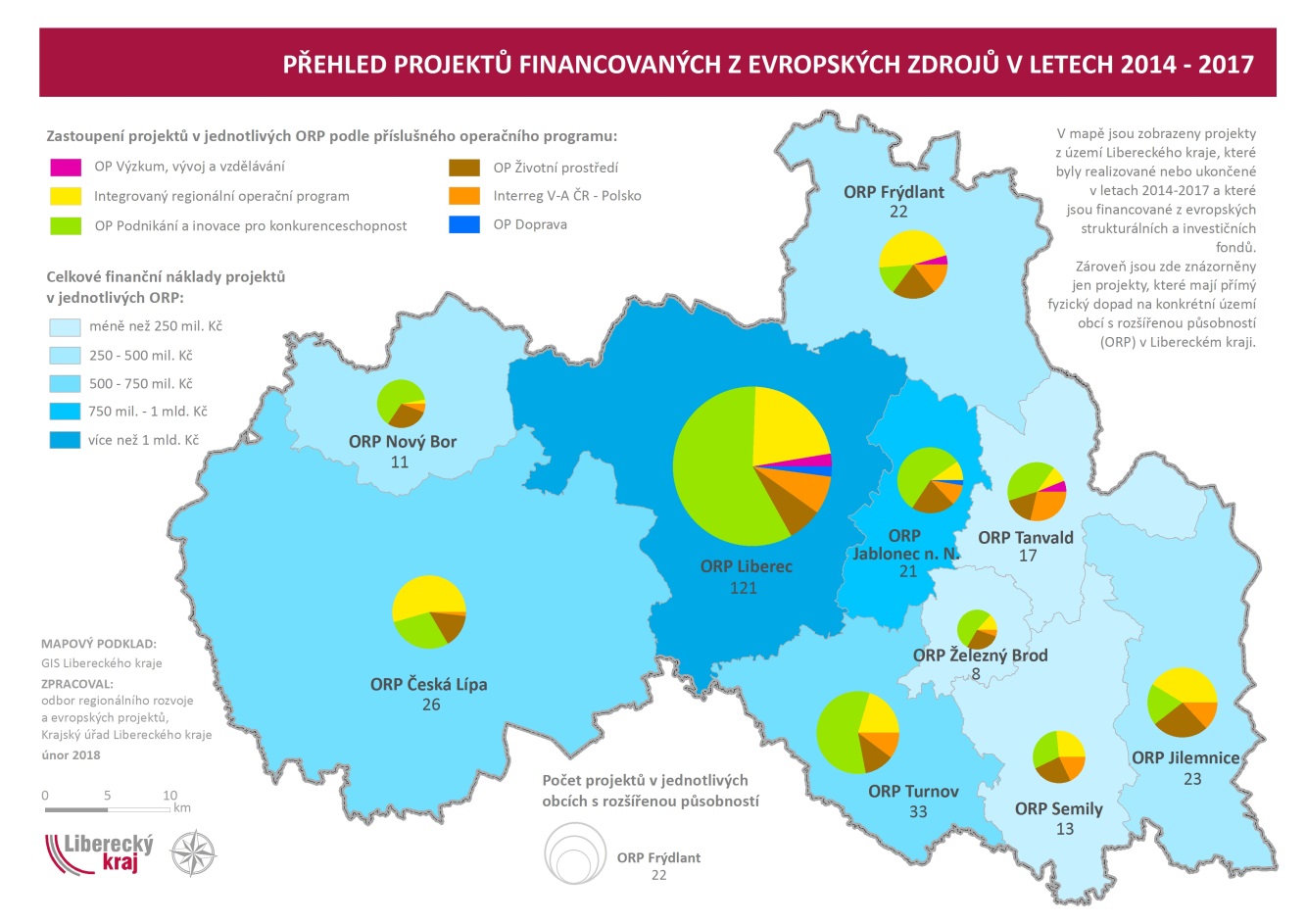
Analýza byla zpracována ve dvou částech podle různých územních celků. To je dáno strukturou poskytnutých dat, ve kterých jsou informace o území, ve kterém jsou, nebo byly, projekty realizovány zaznamenány v úrovních okres a ORP. Stejně jsou strukturovány i výsledky analýzy. Díky tomu, že u jednotlivých projektů se liší zaznamenaný územní celek, ve kterém je projekt realizován, liší se i počty projektů v jednotlivých částech analýzy.

Struktura poskytnutých dat umožnila pouze částečnou analýzu územního rozložení ESIF. Většina projektů nemohla být pro tuto analýzu použita a díky tomu je značně zkreslena.

Obrázek 1: Analýza územního rozložení ESIF- okresy LK



Obrázek 2: Analýza územního rozložení ESIF- ORP LK



|  |  |
| --- | --- |
|  | Shrnutí |

Zpráva o hodnocení plnění RAP je analytickým shrnutím údajů o efektivitě systému ESIF na určitém geografickém území (např. území LK), vyplývajících z RAP a výstupů z MS 2014+. Ukazuje, jakým způsobem byly využity prostředky z ESIF na území LK a pomocí relevantních dat popisuje, jaký byl potenciál žadatelů, kteří se rozhodli rozvíjet své společnosti, či rozvíjet veřejné služby, právě pomocí podpory z ESIF. V další fázi se pak zaměřuje na porovnání předpokladu, vyplývajícího z RAP, s reálnými projekty registrovanými MMR ČR v systému MS 2014+, popřípadě registrovaných v národních dotačních titulech, či krajských dotačních titulech.

Základem pro kvalitní zpracování této zprávy jsou právě data, jejichž analýza má výpovědní hodnotu. Podklad, který byl zpracován pro tuto zprávu, ovšem nebyl připraven tak, aby poskytl opravdu jasnou a jednoznačnou informaci. Data bylo třeba upravovat, některé záznamy přímo mazat, nebo rozpočítávat částky mezi několik subjektů, bez toho, že by byl poskytnut „klíč“, podle kterého by měla být data relevantně rozvržena. Přes všechnu snahu je tedy výsledek zkreslený a výstupy z této zprávy nelze brát jako 100% směrodatné a je třeba brát je s rezervou.

Obecně se ale dají shrnout tři závěry:

1. Oproti roku 2016 se významně zvýšil podíl realizovaných a ukončených projektů. Tento vývoj se předpokládal na základě toho, že v roce 2016 byla převážná většina projektů ve stavu schválených k financování.
2. Mezi projekty, které jsou zaznamenány v RAP a MS 2014+ je omezená provázanost. Obecně se dá říci, že buď již projekty zaznamenané v MS běží, a proto nejsou předmětem sběru AK, nebo o nich nebyl uskutečněn záznam v databázi AK. Není výjimkou, že subjekt zapsaný v databázi MS není v databázi RAP. Sběr dat pro určení absorpční kapacity v LK je ovšem stále ještě na začátku a dá se očekávat, že bude každý rok inovován. Díky tomu i informace vycházející z RAP mají do budoucna potenciál.
3. Při srovnání AK a dat z MS bylo zjištěno, že v některých OP jsou velké rozdíly mezi předpokládanými částkami, o které budou subjekty žádat a částkami, o které reálně žádaly do 31. 12. 2017. Podobný problém byl zaznamenán i s počtem subjektů. V OP PIK, OP Z je například absorpční kapacita výrazně podhodnocena (což je dáno neochotou soukromých subjektů sdílet citlivé informace), zatím co v OP D a IROP byla výrazně nadhodnocena (což může být dáno časovou náročností přípravy projektů nebo vyšším zájmem o některé specifické cíle OP, např. v IROP SC 2.4 – Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení).

Zpráva o hodnocení plnění RAP je zdrojem informací o územním a tematickém rozložení ESIF v kraji, bohužel díky kvalitě vstupních dat je třeba brát tyto informace s velkou rezervou a nelze je přejímat bez odstupu. Na druhou stranu se ukazuje, že mapování absorpční kapacity v LK má smysl a do budoucna bude poskytovat stále komplexnější informaci o potenciálu rozvoje území. Informace o absorpční kapacitě je vyžadována ŘO a ministerstvy, přičemž tato data využívají jako podklad pro své analýzy o efektivitě využití ESIF. Je proto velice důležité pokračovat v mapování a aktualizaci údajů o jednotlivých projektech. Právě tato aktualizace může pomoct k informovanějším rozhodnutím při podpoře jednotlivých odvětví.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Seznam zkratek |

AK Absorpční kapacita

CLLD Komunitně vedený místní rozvoj (Comunit Lead Local Development)

EU Evropská unie

ESIF Evropské strukturální a investiční fondy

IPRÚ Integrovaný program rozvoje území

KÚ Krajský úřad

LK Liberecký kraj

MAS Místní akční skupiny

MMR ČR Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

MS 2014+ Monitorovací systém

OP Operační program

OPPIK Operační program podnikání a inovace

ORP Obec s rozšířenou působností

RAP Regionální akční plán

ŘO/ Řídící orgán, Zprostředkující subjekt

SC Specifický cíl

ZUJ Základní územní jednotka

|  |  |
| --- | --- |
|  | Seznamy a přílohy |

**Seznam tabulek:**

[Tabulka 1: Soupis prioritních os a specifických cílů OPPIK 8](#_Toc508630396)

[Tabulka 2- finanční analýza prostředků z OPPIK v území LK 9](#_Toc508630397)

[Tabulka 3: Soupis prioritních os a specifických cílů OP D2 11](#_Toc508630398)

[Tabulka 4\_ Finanční analýza prostředků z OP D v území LK 12](#_Toc508630399)

[Tabulka 5: Soupis prioritních os a specifických cílů IROP 14](#_Toc508630400)

[Tabulka 6:- Finanční analýza prostředků z IROP na území LK 15](#_Toc508630401)

[Tabulka 7: Soupis prioritních os a specifických cílů OP VVV 17](#_Toc508630402)

[Tabulka 8: Finanční analýza prostředků z OP VVV na území LK 18](#_Toc508630403)

[Tabulka 9: Soupis prioritních os a specifických cílů OP ŽP 20](#_Toc508630404)

[Tabulka 10: Finanční analýza prostředků z OP ŽP na území LK 21](#_Toc508630405)

[Tabulka 11: Soupis prioritních os a specifických cílů OP Z 22](#_Toc508630406)

[Tabulka 12: Finanční analýza prostředků z OP Z na území LK 23](#_Toc508630407)

[Tabulka 13: Soupis aktivit podle aktualizace RAP LK 2017 a analýza finančního hlediska podle jednotlivých aktivit. 27](#_Toc508630408)

**Seznam grafů:**

[Graf 1: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP PIK podle specifických cílů 10](#_Toc508630658)

[Graf 2: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP D2 podle specifických cílů 13](#_Toc508630659)

[Graf 3: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z IROP podle specifických cílů 15](#_Toc508630660)

[Graf 4: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z IROP dle integrovaných nástrojů 16](#_Toc508630661)

[Graf 5: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP VVV podle specifických cílů 19](#_Toc508630662)

[Graf 6: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP ŽP podle specifických cílů 21](#_Toc508630663)

[Graf 7: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP Z podle specifických cílů 24](#_Toc508630664)

[Graf 8: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků z OP Z dle integrovaných nástrojů 25](#_Toc508630665)

[Graf 9: Grafické znázornění analýzy finančních prostředků podle aktivit RAP LK 2017 28](#_Toc508630666)

**Seznam obrázků:**

[Obrázek 1: Analýza územního rozložení ESIF- okresy LK 30](#_Toc508630713)

[Obrázek 2: Analýza územního rozložení ESIF- ORP LK 30](#_Toc508630714)

**Přílohy:**

P01\_Finanční analýza ESIF dle OP\_2017

P02\_Finanční analýza ESIF na úrovni jednotlivých aktivit RAP\_2017

P03\_Finanční analýza ESIF – rozdělení dle okresů a ORP\_2017

Zpráva o hodnocení plnění RAP Libereckého kraje byla schválena členy RSK dne 19. března 2018 usnesením č. 3/1/2018.