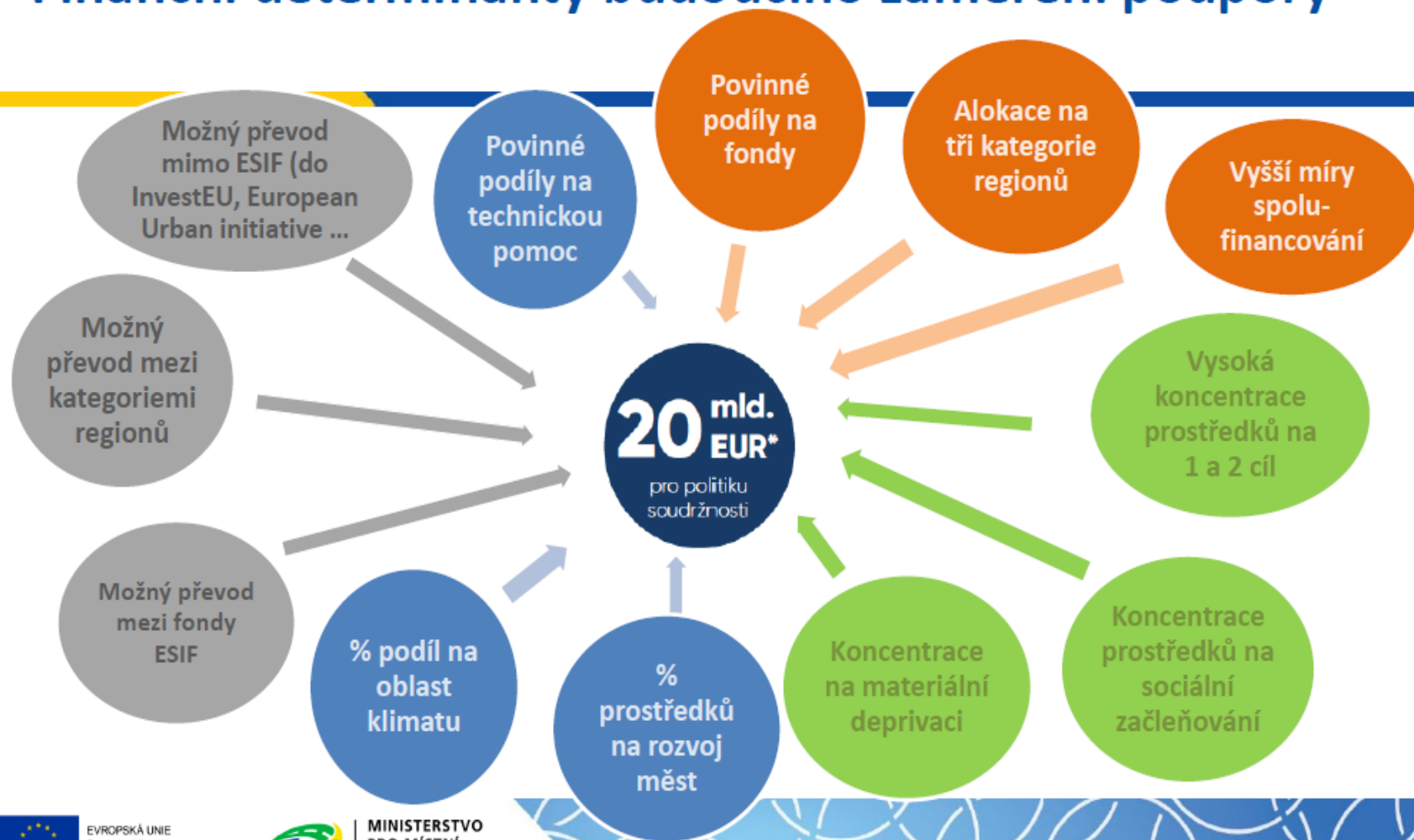


PŘÍPRAVA PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ EU 2021 – 2027

(stav 03/2019)

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO PROGRAMOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Finanční determinanty budoucího zaměření podpory



FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Víceletý finanční rámec 2021+ (VFR)

- víceletý finanční rámec stanoví rozpočtové priority Evropské unie na střednědobé období a určuje stropy výdajů pro každou z priorit na jednotlivé roky
- balík návrhů k VFR 2021-2027 byl představen 2. května 2018
- na přelomu května a června 2018 nové návrhy legislativy k jednotlivým programům na období 2021-2027 - nařízení
- musí existovat politická dohoda o VFR – předpokládá se nejdříve na podzim 2019 (následně ještě bude schvalovat EP)

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Kohezní alokace ČR dle fondů – návrh Evropské Komise

- celková alokace pro ČR je stanovena na **20,01 mld. EUR** (v běžných cenách)
- tato výše je samozřejmě ještě předmětem vyjednávání

Fond/Alokace (mil. EUR, b.c.)	2014-2020	2021-2027
ESF*	3 467	2 737
ERDF	11 944	10 524
CF (celkem)	7 257	6 444
<i>z toho převod do CEF</i>	<i>1 117</i>	<i>1 563</i>
<i>CF po převodu do CEF</i>	<i>6 140</i>	<i>4 881</i>
ETC	340	314
Celkem	23 008	20 019

* 2014-20 ESF včetně YEI, FEAD;
2021-27 ESF+

Zdroj: Ministerstvo finanční ČR

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Členění regionů ČR v období 2021+

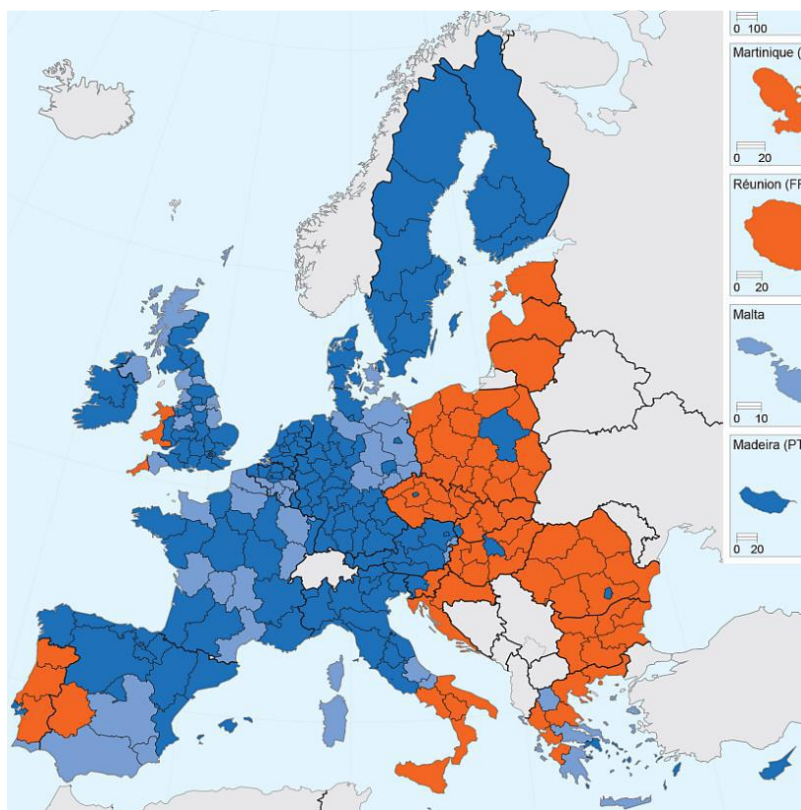
- výpočet - **HDP na obyvatele průměru EU v partitě kupní síly**
- **referenční období posledních 3 let**, kdy jsou k dispozici regionální data (po zveřejnění dat Eurostatu za 2017, tak se to přepočítá na 2015-2017)

Regiony/HDP na obyv. průměru EU		ø 2014-2016
Méně rozvinuté regiony		< 75%
	<i>Severozápad</i>	64,5%
	<i>Střední Morava</i>	72,2%
	<i>Severovýchod</i>	72,6%
	<i>Moravskoslezsko</i>	74,1%
Přechodové regiony		75% - 100%
	<i>Jihozápad</i>	77,6%
	<i>Střední Čechy</i>	80,4%
	<i>Jihovýchod</i>	82,1%
Rozvinutější regiony		> 100%
	<i>Praha</i>	182,5%

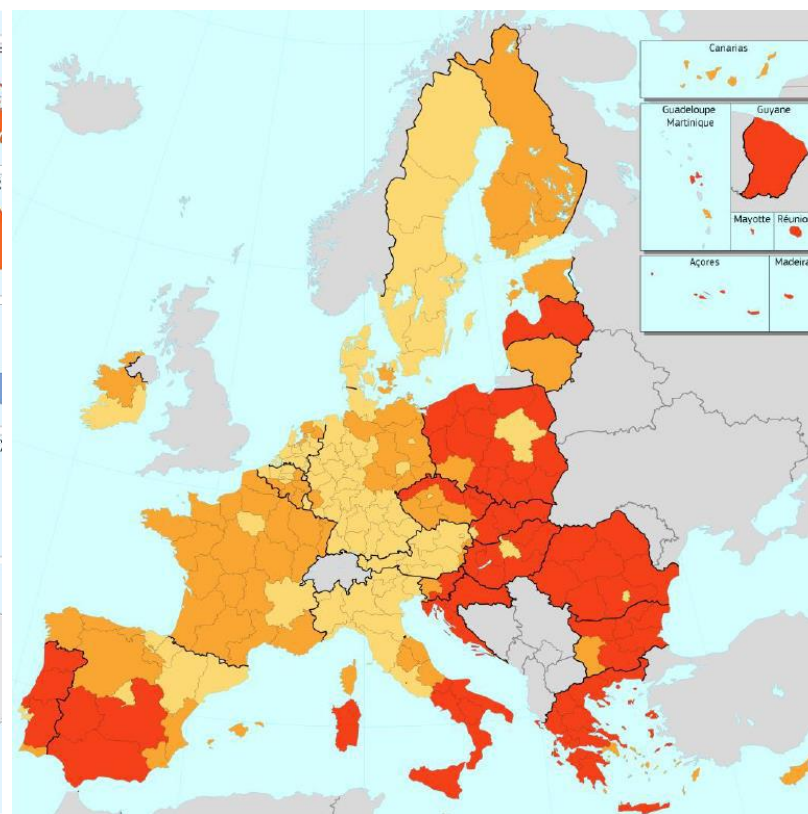
Zdroj: Ministerstvo finanční ČR

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Kategorie regionů v rámci celé EU



Kategorie regionů v období 2014-2020



Kategorie regionů v období 2021-2027

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Kohezní alokace ČR dle kategorií regionů

Kategorie regionů/Alokace (v mld. EUR, b.c.) – technický propočet	2014-2020	2021-2027
Méně rozvinuté regiony	15 282	7 524
Přechodové regiony	0	5 567
Rozvinutější regiony (Praha)	88	82

Zdroj: Ministerstvo finanční ČR

- přechodové regiony ukrojí část prostředků z méně rozvinutých regionů
- otázka co udělat s regionem Praha – alokace je nedostatečná (v současném období byla převedena 3 % prostředků určených na méně rozvinuté regiony – tedy možné maximum)
- v současném období je možné převést až maximálně 15 % alokace z prostředků určených na méně rozvinuté regiony do ostatních kategorií regionů (za současné nedotknutelnost ESF a přeshraniční spolupráce) – určitě to bude na úrovni ČR ještě řešeno

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Míra EU spolufinancování – návrh Evropské Komise

- výrazný pokles pro všechny kategorie regionů
- ve vyjednávání se snad hranice posunou trochu nahoru (stejně tomu bylo při vyjednávání současného období, kde EK navrhovala 75 % pro méně rozvinuté regiony)

Kategorie regionů/EU spolufin.	2014-2020	2021-2027
Méně rozvinuté regiony	85%	70%
Přechodové regiony	80% / 60%	55%
Rozvinutější regiony	50%	40%

- se sníženou mírou spolufinancování bude potřeba pro vyčerpání celkové částky alokované pro ČR v podstatě stejný finanční objem projektů jako v období předcházejícím – tzn. **nutná stejná intenzita hledání projektů**

FINANČNÍ ASPEKTY NOVÉHO OBDOBÍ 2021-2027

Shrnutí finanční aspektů budoucí podpory v ČR

- snížení alokace oproti 2014-2020
- alokace na 3 kategorie regionů
- vyšší míra národního spolufinancování – vyšší finanční účast konečných příjemců
- povinné podíly na fondy
- vyšší možnost převodů mezi fondy a kategoriemi regionů (nedotknutelnost ESF a přeshraniční spolupráce)
- užití části alokace předdefinování (tematická koncentrace, koncentrace prostředků na sociální začleňování, koncentrace na materiální deprivaci, % podíl na oblast klimatu, 6 % prostředků na rozvoj měst)
- tlak na rychlejší čerpání – pravidlo N+2

NÁVRH LEGISLATIVY A POSTUP VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

NÁVRH LEGISLATIVY A VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

Návrhy nařízení a způsob vyjednávání

- nové návrhy legislativy k programovému období byly zveřejněny na přelomu května a června 2018
- od té doby v podstatě probíhá jejich vyjednávání v rámci jednotlivých předsednictví v Radě EU (Bulharské, Rakouské, stávající Rumunské, následující Finské, Chorvatské a Německé) – konkrétně vyjednávání probíhá v rámci Pracovní skupiny Rady pro strukturální opatření (SMWP)
- **předpokládá se, že se vše dojedná až za Německého předsednictví v Radě EU v 2. pol. roku 2020 (dříve se to nejspíše nestihne)**
- platí, že „**NIC není dohodnuto, dokud není dohodnuto VŠE**“
- samozřejmě celé vyjednávání může ovlivnit ještě celá řada faktorů – Brexit, volby do Evropského parlamentu + ustavení nové Evropské Komise, klimatické změny, migrace atd.

Koordinátorem vyjednávání nařízení k fondům spadajícím pod návrh obecného nařízení a příslušných specifických nařízení je za ČR **Ministerstvo pro místní rozvoj**.

NÁVRH LEGISLATIVY A VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

Stav vyjednávání na konci rakouského předsednictví (AT PRES)

- intenzivní projednávání návrhů legislativy bylo zahájeno za rakouského předsednictví (AT PRES) v Radě EU v 2. pol. roku 2018

Obecné nařízení (ON)

- návrh obecného nařízení byl pro další vyjednávání rozdělen do 8 bloků – AT PRES se soustředilo na tři bloky (1, 2 a 5)
- v průběhu AT PRES se podařilo nalézt schodu u bloků 1 (strategický přístup a programování) a 5 (řízení a kontrola) obecného nařízení
- nebylo dosaženo schody u bloku 2 (podmínky pro způsobilost a výkonnostní rámec) obecného nařízení

Nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti (ERDF/FS)

- nepodařilo se v rámci AT PRES nalézt shody
- pro členské státy problematická především možnost podpory velkých podniků a rozsah oblastí vyloučených z působnosti ERDF a FS

Nařízení o Evropské územní spolupráci (EÚS)

- v rámci AT PRES probíhala diskuse několika článků, ale nebyl zpracován žádný kompromisní text

NÁVRH LEGISLATIVY A VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

Nebezpečí a hrozby

- zpoždění ve vyjednávání → zpožděný začátek implementace, zejména u integrovaných nástrojů, kde bude potřeba připravit (aktualizovat) strategie
- vliv tematické koncentrace ERDF
 - ✓ celkem 75 % procent prostředků má být dle návrhu EK použito na politické cíle 1 a 2, pouze 25 % prostředků (oproti 50 % ve většině regionů v období 2014-2020) tak ČR bude moci využít na cíle politik dle svého uvážení
 - ✓ nesoulad s prioritami měst a obcí (zejména menších)
- problémy na straně řídicích orgánů
- nedostatečná připravenost projektů

NÁVRH LEGISLATIVY A VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

Tematická koncentrace

- min. 75 % zdrojů ERDF na politické cíle (PC) 1 a 2

PC 1 - Inteligentnější Evropa: 45 % alokace ERDF (cca 109 mld. Kč)

- ✓ posílení výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií; využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády; posílení růstu a konkurenceschopnosti malých a středních podniků; rozvoj dovedností pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání

PC 2 – Nízkouhlíková a zelenější Evropa: 30 % alokace ERDF (cca 72,5 mld. Kč)

- ✓ opatření v oblasti energetické účinnosti; energie z obnovitelných zdrojů; rozvoj inteligentních energetických systémů, sítí a skladování na místní úrovni; přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám; udržitelného hospodaření s vodou; přechod k oběhovému hospodářství (= odpady jako surovina); posílení biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění

NÁVRH LEGISLATIVY A VYJEDNÁVÁNÍ NA EU ÚROVNI

- zbývající politické cíle 3, 4 a 5 celkem 25 % prostředků:

PC 3 – Propojenější Evropa

- ✓ vybudování a modernizace hlavních železničních tratí; vybudovat chybějící části hlavní a komplexní silniční transevropské dopravní sítě; podpora inteligentní, propojenější a čistějších systémů dopravy; podpora udržitelných a účinných městských dopravních systémů; zlepšení digitální propojenosti

PC 4 – Sociálněji Evropa

- ✓ podpora účasti žen na trhu práce, poskytování individuálních služeb zaměstnanosti a posilování schopnosti pracovníků přizpůsobovat se; podpora začlenění a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě a posílení jejich významu pro trh práce; podpora socioekonomické integrace nejchudších osob a zlepšení přístupu k sociálním službám zdravotní péče a službám dlouhodobé péče s cílem snížení nerovností v oblasti zdraví

PC 5 – Evropa blíže občanům

- ✓ podpora udržitelného a integrovaného rozvoje všech typů území – posílit integrovaný sociální, hospodářský, kulturní a environmentální rozvoj, udržitelnou formu dopravy a dopravních propojení

PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

Stavební kameny přípravy



PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

Národní koncepce realizace politiky soudržnosti (NKR)

- dne 4. 2. 2019 vláda vzala na vědomí Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (NKR) - schválením NKR byla odstartována příprava jednotlivých operačních programů, tyto musí být představeny vládě v březnu 2020
- vymezení jednotlivých OP v podstatě kopíruje období 2014-2020 (Praha nebude mít svůj OP, intervence pro Prahu budou rozděleny do ostatních OP)
 - ✓ Operační program **Konkurenceschopnost** řízený MPO
 - ✓ Operační program **Doprava** řízený MD
 - ✓ Operační program **Životní prostředí** řízený MŽP
 - ✓ Operační program **Výzkum a vzdělávání** řízený MŠMT
 - ✓ Operační program **Lidské zdroje** řízený MPSV
 - ✓ **Integrovaný regionální operační program** řízený MMR
 - ✓ Operační program **Technická pomoc a kvalita správy** řízený MMR
- + Operační program rybníkářství a Operační programy přeshraniční spolupráce
- dne 1 . 3. zástupce Evropské komise (EK) představili v Praze **Zprávu o České republice 2019** a svá doporučení ohledně oblastí pro financování v období 2021-2027



OP Konkurenceschopnost

Řídicí orgán
Ministerstvo průmyslu
a obchodu

Podpora inovací prostřednictvím aplikovaného a experimentálního výzkumu

Spolupráce a fungování propojení veřejné správy, akademického, výzkumného a podnikatelského sektoru

Zlepšení inovační schopnosti malých a středních podniků

Zvýšení přidané hodnoty výrobků a služeb podniků v produkčním řetězci

Zavedení principů průmyslu 4.0 ve firmách

Účinné zabezpečení informačních systémů veřejné správy a adekvátní reakce na rostoucí kybernetické hrozby

Elektronizace výkonu veřejné správy a zavedení související infrastruktury

Modernizace a zefektivnění výroby, distribuce a akumulace energie

Zvýšení energetické účinnosti a energetických úspor

Zavedení inovativních nízkouhlíkových technologií

Efektivní a šetné využívání obnovitelných zdrojů energie

Zavedení moderních a vysoce účinných způsobů výroby, distribuce a akumulace tepelné energie

Využití brownfieldů pro podnikatelskou činnost



Integrovaný regionální operační program

Řídicí orgán
Ministerstvo pro místní rozvoj

Regionální dopravní napojení s vazbou na síť TEN-T

Rozvoj městské a příměstské dopravy (vč. vozového parku, přístupných terminálů atd.)

Nízkoemisi a bezemisní vozidla a související infrastruktura

Zkvalitňování územní vzdělávací infrastruktury

Sociální bydlení

Infrastruktura sociálních služeb

Infrastruktura zdravotních služeb

Rozvoj inovačních aktivit ve vazbě na podporu podnikání a trh práce

Podpora veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví

Zkvalitňování veřejných prostranství v obcích a městech včetně zelené infrastruktury

Revitalizace brownfieldů

Ochrana obyvatelstva a prevence rizik



OP Výzkum a vzdělávání

Řídicí orgán
Ministerstvo školství, mládeže
a tělovýchovy

Kurikula a metody výuky pro 21. století, rozvoj klíčových kompetencí

Rovnost ve vzdělávání, jeho dostupnost a individuální přístup

Rozvoj kapacit pro vzdělávání

Komplexní zlepšení přípravy a rozvoje pedagogických pracovníků

Mobilita zaměstnanců ve výzkumu a vzdělávání a rozvoj mezinárodní spolupráce

Zlepšování prostředí a rozvoj kapacit pro výzkum a vývoj

Funkční propojení veřejné správy, akademického, výzkumného a podnikatelského sektoru



OP Lidské zdroje

Řídicí orgán
Ministerstvo práce
a sociální věci

Zefektivnění veřejné správy pro poskytování kvalitních služeb

Zvýšení účasti znevýhodněných skupin na trhu práce

Modernizace institucí na trhu práce

Podpora rovných příležitostí a sladování pracovního a osobního života

Fungující systém dalšího profesního vzdělávání

Podpora a využití pracovní mobility

Sociální začleňování

Sociální bydlení. Klientsky orientované sociální služby

Zlepšování kvality a dostupnosti zdravotní péče



OP Životní prostředí

Řídicí orgán
Ministerstvo životního
prostředí

Ochrana a péče o přírodu a krajinu

Zlepšení kvality ovzduší

Ochrana a zlepšení stavu vody a vodního hospodářství

Sanace míst s ekologickou zátěží a revitalizace brownfieldů

Vytvoření zázemí pro vzdělávání pro udržitelný rozvoj

Zavedení principů oběhové hospodářství a účinné využívání zdrojů

Zvýšení energetické účinnosti a energetických úspor

Efektivní a šetné využívání obnovitelných zdrojů energie



OP Doprava

Řídicí orgán
Ministerstvo
dopravy

Rozvoj a zkvalitnění liniové dopravní infrastruktury (vč. měst a jejich zázemí)

Zavedení moderních technologií pro organizaci dopravy a snížení dopravní zátěže

Efektivní využití multimodální nákladní dopravy

Zvýšení využití a dostupnosti alternativních paliv v dopravě



OP Technická pomoc a kvalita správy

Řídicí orgán
Ministerstvo pro místní
rozvoj

Řízení a koordinace Dohody o partnerství

Podpora horizontálních otázek a partnerů

Podpora administrativní kapacity implementace

Vybrané činnosti na podporu veřejné správy

Program přeshraniční spolupráce



Řídicí orgán
bude upřesněno

Bude upřesněno na základě spolupráce se sousedními státy

PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

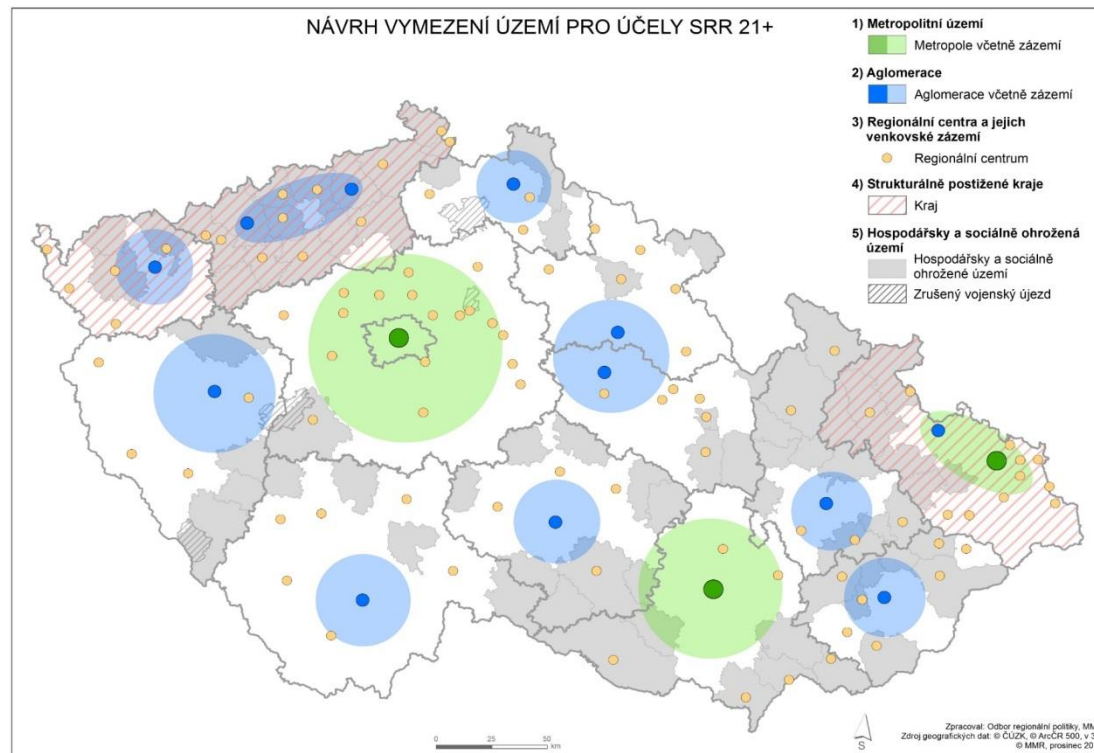
Princip přípravy jednotlivých operačních programů

- čeho a proč chceme dosáhnout – jasná intervenční logika s ohledem na reálné potřeby a specifika území
- zvážení všech dostupných forem podpory projektů (dotace, finanční nástroje nebo integrované nástroje) s cílem navrhnout nejvhodnější řešení pro co nejjednodušší realizaci projektů
- využití koncepcí a strategií pro znalost potenciálu a poptávky v dané oblasti – připravenost projektů bude klíčová pro úspěch programů
- využití pozitivních zkušeností z minulosti a jejich využití pro změnu
- respekt a rozvíjení partnerství na resortní i regionální úrovni – snaha přiblížit se co nejvíce potřebám žadatelů
- zachovat soulad s pravidly a legislativou EU, národními prioritami a Dohodou o partnerství

PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

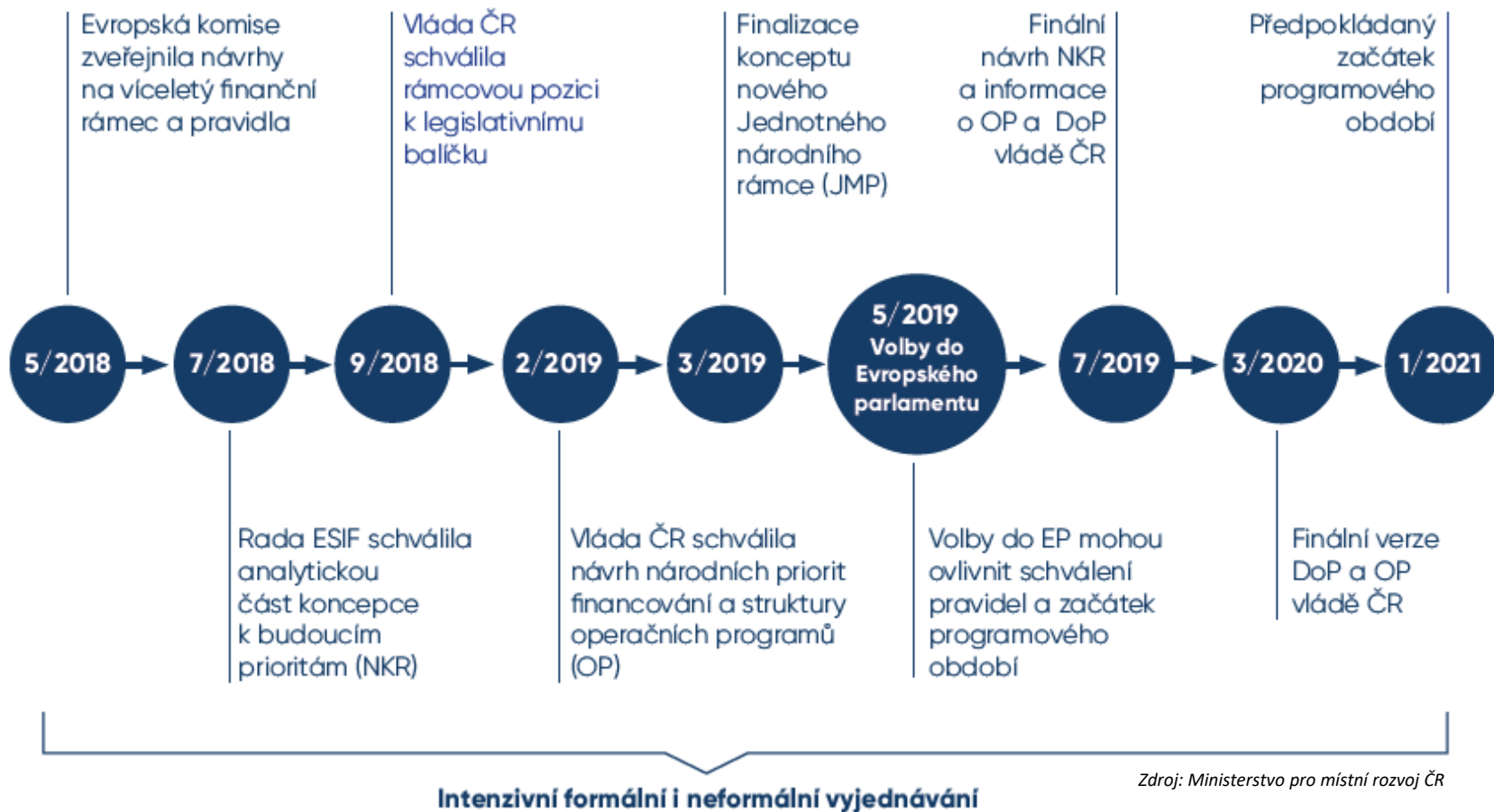
Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+

- Gesce: odbor regionální politiky, MMR
- Cíl: stanovit hlavní cíle regionálního rozvoje po roce 2021 a identifikovat, ve kterých tématech je potřebný územně specifický přístup



PŘÍPRAVA NA NÁRODNÍ ÚROVNI

Harmonogram přípravy pravidel, operačních programů a Dohody o partnerství



PŘÍPRAVA NA ÚROVNI AKČR A OSTATNÍCH ÚZEMNÍCH PARTNERŮ

PŘÍPRAVA NA ÚROVNI AKČR A ÚZEMNÍCH PARTNERŮ

Spolupráce územních partnerů



Příprava v rámci Asociace krajů ČR

- tématu přípravy se věnuje **Komise pro regionální rozvoj, zemědělství a venkov Rady AKČR** – předsedou p. hejtman Bernard
- od září 2017 existuje „**Pracovní skupina krajů pro přípravu programového období po roce 2020 na úřednické rovině (PSK2020+)**“ – vedoucím této pracovní skupiny Jan Přibáň
- od března 2018 existuje **oficiální vyjednávací tým AKČR** ve složení: p. hejtman Netolický, p. hejtman Bernard, pí. hejtmanka Vildumetzová, p. Přibáň a p. Otta

PŘÍPRAVA NA ÚROVNI AKČR A ÚZEMNÍCH PARTNERŮ

Četnost setkávání

- **15. 3. 2018** (Jindřichův Hradec)
- **21. 5. 2018** (Praha – SMO ČR)
- **19. 7. 2018** (Praha – ČBK)
- **31. 7. – 1. 8. 2018** (Šumperk – SMS ČR)
- **19. 9. 2018** (Strážnice – SPOV ČR)
- **21. – 22. 11. 2018** (Králíky – AK ČR)
- **28. – 29. 1. 2019** (Lobeč – NSMAS ČR)
- **3. – 4. 4. 2019** (Praha – SMO ČR)

Diskutovaná témata posledních jednání územních partnerů

- vzájemné tematické vymezení integrovaných nástrojů (ITI, CLLD) a Regionálního akčního plánu (RAP) a jejich lepší zacílení s využitím potenciálu každého IN
- provázání se SRR21+ - nezbytné, ale nesmí být striktně limitující
- postup přípravy a schvalování integrovaných strategií – výrazné zjednodušení struktury, výběr nositelů integrovaných strategií ještě před spuštěním nového období
- definice a význam strategických projektů

PŘÍPRAVA NA ÚROVNI ÚZEMNÍCH PARTNERŮ

Doporučení pro další postup

- zapojení územních partnerů do přípravy OP – **partnerský přístup**
- maximálně využívat potenciál **integrovaných nástrojů**
- **využít společných zkušeností** – navázat na úspěchy, stavět na již osvědčeném, co funguje nerušit, nefunkční upravit
- prioritizace (koncentrace) – **užší zaměření = méně nespokojených**, přičemž u cíle 5 „Evropa bližší občanům“ by měla být prioritizace ponechána na nositelích integrovaných strategií
- **více strategicky plánovat a méně soutěžit**
- koordinace ESIF (resp. OP) je nezbytná, ale...
 - ✓ koordinace **pouze tam, kde je to účelné** a má přínos pro žadatele a nositele ISg, jinak ponechat prostor pro ŘO OP, aby nastavili jednodušší podmínky na míru danému OP
 - ✓ **nadměrná koordinace – riziko gold-platingu** (národní zpřísnění pravidel na rámec pravidel EU), vzájemné komplikování/zdržování

Regionální akční plán území kraje



Regionální akční plán území kraje

Pouze pro fondy EU

Výše „obálky“ bude stanovena v % - max. procento způsobilých výdajů dle dohodnutého, analyticky podloženého klíče – návrh klíče v přípravě

ŘO pro RAPy stanoví závazné indikátory a čerpání v letech

MMR stanoví % naplňování SRR dle tématu, cílů SRR, území krajů,...

RAP obsahuje témata: doprava, školství, zdravotnictví...

RAP obsahuje indikativní seznamy projektů, včetně uvedení výše způsobilých výdajů projektu, naplňující % „alokace“

Projekty musí být ve fázi vysoké připravenosti

Nutno mít i projekty pod čarou jako rezervní

RSK (územní partneři)

Projedná a schvaluje RAP včetně indikátorů a čerpání v letech

Schvaluje vnitřní dělení a indikativní seznamy projektů

Sleduje naplňování cílů SRR prostřednictvím indikativního seznamu projektů ve vazbě na SRR

Kraje (samosprávy)

Stanoví seznam potřebných projektů ve svých gescích a příjemcích (silnice, IZS, krajské nemocnice, krajské školy,...)

Postup

ŘO vypíše výzvu (stejně podmínky pro všechny žadatele)

Hlásí se projekty v souladu s RAP

Musí naplňovat indikátory a nastavený harmonogram čerpání

DĚKUJI ZA POZORNOST